# 

**2020年度南昌市青云谱区应急管理局**

**部门整体支出绩效评价报告**

**江西源起思成管理咨询有限公司**

**2021年11月10日**

目 录

[一、部门（单位）概况 1](#_Toc23807)

[（一）部门（单位）主要职责职能，组织架构、人员及资产 1](#_Toc19202)

[等基本情况 1](#_Toc14053)

[（二）当年部门（单位）履职总体目标、工作任务 4](#_Toc16423)

[（三）当年部门（单位）年度整体支出绩效目标 7](#_Toc12685)

[（四）部门（单位）预算绩效管理开展情况 7](#_Toc6666)

[（五）当年部门（单位）预算及执行情况 8](#_Toc15865)

[二、部门（单位）整体支出绩效实现情况 8](#_Toc16299)

[（一）履职完成情况 8](#_Toc8456)

[（二）履职效果情况 11](#_Toc31944)

[（三）社会满意度及可持续性影响 12](#_Toc4211)

[三、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施 14](#_Toc11615)

[（一）主要问题及原因分析 14](#_Toc10434)

[（二）改进的方向和具体措施 15](#_Toc29268)

# 一、部门（单位）概况

## （一）部门（单位）主要职责职能，组织架构、人员及资产

## 等基本情况

### 1、部门（单位）主要职能

根据《区委办公室 区政府办公室关于印发<青云谱区应急管理局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》（青办字〔2019〕41号），区应急管理局为区人民政府的工作部门，正科级建制。根据《青云谱区应急管理局职能配置、内设机构和人员编制规定》文件规定，区应急管理局主要职责如下：

（一）负责本区应急管理工作，指导各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（二）宣传、贯彻、执行国家应急管理、安全生产等法律、法规和方针政策。

（三）指导应急预案体系建设，落实、完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立青云谱区统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法依规统一发布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担区应对重大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助区委、区政府指定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，街接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导社会应急救援力量建设。

（八）负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

（九）指导协调水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查区政府有关部门和各街道、镇、园安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备(特种设备除外)、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业驻区市属企业集团安全生产工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法依规组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）开展应急管理方面的对外交流及合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的对外救援工作。

（十五）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，建立健全应急物资信息平台和调拨制度，在救灾时统一调度。

（十六）负责本区应急管理、安全生产宣传教育培训和信息化建设工作。

（十七）完成区委和区政府交办的其他任务。

（十八）职能转变。区应急管理局应加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建统一领导、 权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、 防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高本区应急管理水平和防灾减灾教灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。

### 2、部门（单位）组织架构及人员情况

南昌市青云谱区应急管理局内设7个股（室），分别为办公室、应急指挥科（区应急指挥中心）、安全生产综合协调科、安全生产监督管理科、火灾防治管理科、防汛抗旱和防震救灾科（救灾与物资保障科）、调查评估与统计科。所属事业单位青云谱区安全生产监察大队是青云谱区公益一类事业单位。编制人数12个，其中：行政编制4人、全部补助事业编制8人；实有人数14人，其中：在职人数14人，行政人员6人（其中1人退居二线，1人因为机构改革划归至管理局），全部补助事业人员8人，退休1人。

### 3、部门（单位）资产情况

截至2020年12月31日，南昌市青云谱区应急管理局固定资产合计202.97万元。共有固定资产180件，其中通用设备72件，专用设备53件，家具、用具、装具及动植20件，截至2020年12月累计折旧68.68万元，净值合计134.29万元。区应急管理局制定有《青云谱区安监局固定资产管理办法》，资产管理制度落实情况较好。

## （二）当年部门（单位）履职总体目标、工作任务

根据《青云谱区委2020年部门预算草案编制说明》，2020年区应急管理局履职总体目标为：严格落实安全生产两大责任，进一步健全安全监管体制机制；进一步健全应急保障体系；进一步提升全社会安全素质，主要任务如下：

**（一）健全责任体系，严格落实安全生产两大责任。**

贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发<地方党政领导干部安全生产责任制规定>的通知》精神，根据省、 市安委会工作要求，草拟出台《青云谱区关于贯彻落实〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉的实施意见》，健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的安全生产责任体系， 着力构建“党委统一领导、 行政机关依法监管、企业全面负责、职工积极参与、社会支持监督"的安全生产工作格局。

**（二）突出重点领域，进一步深化安全生产治本攻坚。**

一是继续抓好重点领域的安全隐患排查和整治工作。坚持以点带面，严格按照国家、省、市安委会相关安全生产专项整治工作要求，继续深化以危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑工地、特种设备、密集场所等重点行业领域为重点的隐患排查和整治工作，大力提升高危行业安全保障能力，有效遏制一般安全生产事故，坚决杜绝较大以上事故的发生。

二是继续深化“打非治违”专项行动。把危险化学品企业未批先建及超期超范围生产经营、建筑施工企业将工程发包给不具备相应资质的单位承担等行为作为打击的重中之重，严格落实查封、扣押、停电、停水、吊销执照、关闭取缔等执法措施，加强相关部门间的执法协作严厉打击各类非法违法生产经营建设行为。

**（三）强化改革创新，进一步健全安全监管体制机制。**

一是强化企业事前事后监管工作，推动企业安全生产诚信体系建设。重点推动企业安全生产诚信信息收集、管理、公示和应用等制度落实，实施安全生产"黑名单"管理。强化事故信息统计工作， 扎实做好事故信息联网直报工作，加强事故统计分析 ，推进事故调查处理报告公示公开。调动行业协会、群团组织和新闻媒体等社会力量参与和监督安全生产，形成群防群治的工作机制。

二是推广江西省安全生产隐患排查治理暨行政执法信息系统运用。督促企业参照《江西省生产安全事故隐患排查分级实施指南》，建立以责任清单、排查分级标准、闭环管理和考核奖惩为核心的隐患排查治理制度，实现隐患排查治理工作系统化、程序化、科学化、信息化、标准化、常态化。逐步实现企业安全风险自辨自控、 隐患自查自改自报，形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会广泛参与的工作格局，提升安全生产整体预控能力。

**（四）加强应急管理，进-步健全应急保障体系。**

健全完善各类应急预案， 推行高危企业现场处置方案卡片式管理形成覆盖政府、部门、企业无缝对接的安全生产应急预案体系。定期组织开展建筑工地、消防安全、生产企业等领域各类事故应急救援处置技能专项演练，随时做好应急处理突发安全事故的准备工作。

**（五）加强宣教培训， 进一步提升全社会安全素质。**

认真组织开展“安全生产月”活动， 继续抓好安全社区、安全文化建设示范企：业等安全文化建设，推动 安全知识进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭，提升全民安全素质。继续抓好高危行业企业“三项岗位”人员安全培训，深化监管干部业务培训，大力推动企业搞好全员培训。

## （三）当年部门（单位）年度整体支出绩效目标

根据《南昌市青云谱区应急管理局部门整体支出绩效目标申报表》，当年度部门整体支出绩效目标为：完成全年所有培训项目，强化全区安全生产监督工作基础；加强完善应急管理队伍建设，开展紧急疏散、技能比武、综合演练等多种形式的应急演练；采取多种宣传方式，预防和减少各类事故发生。

## （四）部门（单位）预算绩效管理开展情况

南昌市青云谱区应急管理局明确了预算绩效管理职能，指定人员专门负责预算绩效管理工作。

2020年南昌市青云谱区应急管理局对局属项目开展了两次绩效运行监控，对项目执行进度进行了监控，总结了项目执行过程中存在的问题，有效发挥了绩效运行监控对项目执行进度纠偏的作用，但存在部分项目未纳入监控范围的情况。

2019年末编制了安全生产监管专项项目2020年度项目支出绩效目标。

2019年开展了项目支出绩效评价工作，绩效评价报告基本将项目情况表述清楚，但总体评价水平仍有待提升，对项目决策管理和项目实施后产生的效益等情况分析有待完善。

南昌市青云谱区应急管理局预算绩效管理情况总体一般，各项绩效工作能够积极有效开展，但预算绩效管理范围有待完整，绩效目标申报和项目支出绩效评价水平均有待提升。

## （五）当年部门（单位）预算及执行情况

根据《区应急管理局2020年部门预算草案编制说明》，2020年区应急管理局年初收入预算总额683.29万元，较上年增长132.71 %。其中：财政拨款收入661.29万元，罚没收入22万元，上年结转结余0万元。因2019年机构改革，原归属于民政局地方自然灾害救灾补助款330万元列入区应急管理局预算收入，造成2020年预算收入大幅增加。

根据区应急管理局2020年决算公开表格，南昌市青云谱区应急管理局全年预算数563.92万元，全年执行数563.92万元，预算执行率100%。基本支出全年执行数425.81万元，项目支出全年执行数138.11万元。

# 二、部门（单位）整体支出绩效实现情况

## （一）履职完成情况

### 1、数量方面

**（1）安全培训次数**

区应急管理局以安全生产月活动为重点，大力宣传安全文化知识。是在6 月29日，区应急管理局青云谱区南苑广场开展了以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题的安全咨询日活动。此次宣传活动通过知识问答、现场咨询、书画展、发放宣传册和宣传用品等方式，向广大居民群众宣传安全生产法律、法规和安全知识，营造出了浓厚的安全生产月活动宣传氛围。二是积极组织辖区企业职工、社区居民参加网上知识答题、“安全生产万里行”等系列活动。三是组织开展了各领域应急演练活动。

**（2）安全生产培训人数**

区应急管理局依据2020年工作计划及部门整体绩效目标中关于安全生产培训的工作预期，开展多次安全生产培训活动，涉及培训相关人数29人。

**（3）人员学习培训专业书籍购买数量**

针对机构改革后区应急管理局承接职能增加的情况，为保障政府安全监管队伍建设进一步加强，采购相关培训专业书籍60余册。

**（4）应急演练次数**

2020年区应急管理局组织开展应急演练200余次，同时在汛期期间，按照区防汛抗旱指挥部统一部署，青云谱区强化了值班值守与汛情调度, 针对灾害性天气，实行24小时值班值和领导带班制度，落实了实时汛情调度与实地巡查，做好了防汛防涝人员物质等应急准备。2020年4月24日，联合青云谱镇组织民兵30人开展了防汛演练，主要演练战前动员及防汛安全教育、冲锋舟救灾展开演练、堤坝抢险堵漏演练, 伤员救治输送演练等科目。

### 2、质量方面

**（1）安全生产培训合格率**

2020年12月青云谱区应急管理局为进一步做好我区安全生产培训工作，召开了“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题的安全咨询日活动、组织辖区企业职工、社区居民参加网上知识答题、“安全生产万里行”等系列活动以及组织开展了各领域应急演练活动，相关参与活动人员均通过线上答题考核和线下实践操作考核。通过专业教师培训进一步加强相关人员对安全生产意识的认识与安全生产能力的提升，整体培训情况良好。

**（2）生产安全监测覆盖率**

区应急管理局针对青云谱辖区内所有相关企业，坚决落实停产整改，关闭取缔，上限处罚，责任追究严格按照“四个一律、“五个一批”排查治理安全隐患，加大明查暗访，突击抽查力度，依法严 肃查处每一起非法违法行为，确保所有问题隐患彻底整治，不留盲区、不留死角、不留后患。

**（3）演练完成情况**

围绕防灾减灾工作开展宣传活动，积极创建示范单位，同时强化落实防汛抗旱演练，做好应急防汛防涝物资储备，对站前动员及防汛安全教育、冲锋舟救灾开展演练、堤坝抢险堵漏演练、伤员救治输送演练等科目均进行了强化训练，提升应急队伍防灾减灾水平。

**（4）参与人员技能熟练程度**

防灾救灾演练、应急演练中，各专业应急队伍站前动员及防汛安全教育、冲锋舟救灾开展演练、堤坝抢险堵漏演练、伤员救治输送演练等科目考核相关技能均达到合格标准。

### 3、时效方面

**（1）部门工作完成时间**

2020年度应急管理局预计开展安全生产培训、应急演练及宣传普及安全知识等工作，实际完成时间均在2020年12月20日之前，符合工作计划要求。

## （二）履职效果情况

### 1、社会效益

**（1）隐患整改率**

专项整治期间，全区共检查企业723家，辨识管控风险点495处，排查隐患833条，整改隐患833条，责令停产整顿企业2家。同时，加强了对重大安全隐患的整改力度。根据《南昌市人民政府办公厅关于对中石化九龙湖加油站等10项重大安全隐患整改进行挂牌督办的通知》， 应急管理局在第一时间就南昌昌洪果业安全隐患问题认真排查梳理，督促企 业限期整改。截至2020年9月25日，南昌昌洪果业已对三项问题隐患整改到位。氨储罐已重新购置报备使用，压力表和安全阀已提请校验并出具校验报告。

**（2）对企业日常检查覆盖率**

应急管理局督促企业按照“一报双签字”和“两个15天”要求，及时登录江西省安全生产监管信息系统，提交履职报告和登记隐患情况。到目前为止，青云谱区江西省安全生产监管信息系统信息上报更新100%。

**（3）全区和谐稳定生活环境**

1至12月份，青云谱区发生安全生产事故2起， 死亡2人，经济损失218万元与去年同期相比，事故起数、 死亡人数、经济损失持平。截止12月底，青云谱区未发生较大以上安全生产事故。

**（4）公众安全生产意识提升率**

围绕防灾减灾工作，一是积极开展了“5.12”防灾减灾日和宣传周活动，进一步提高了居民的灾害灾难的风险意识、普及了防灾减灾知识，营造了防灾减灾良好舆论氛围。二是积极组织参与省、市综合减灾示范单位创建活动。但在建筑施工领域，由于农民工从业者较多，文化水平低，安全意识尚比较薄弱，缺乏安全防护意识。

## （三）社会满意度及可持续性影响

### 1、可持续影响

**（1）被监管企业平稳发展情况**

应急管理局强化安全监管，持续开展了安全生产集中整治、明察暗访等隐患治理行动，针对全区723家企业进行了专项检查，排查相关隐患，责令停产整顿企业2家，但仍存在一部分企业在安全生产管理方面执行力度不够，政策落实不到位，对安全生产责任管理淡漠。

**（2）政策导向，应急工作平稳运行情况**

青云谱区认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和一系列重要批示指示精神,认真落实省委、省政府、市委、市政府关于安全生产决策部署和领导同志关于加强安全生产工作指示批示精神，认真抓好了疫情期间及重要敏感时期安全生产和应急管理工作。紧盯元旦、春节、“两会”五一、疫情防控、高温汛期等重要敏感时期，及时组织召开常委会、常务会、例会、部署会、调度会等各类会议，认真研究部署全区安全生产和应急管理工作，区应急管理局印发相关工作文件27份。

**（3）应急工作技能情况**

为做好疫情期间和重要节假日时期应急防控工作，区应急管理局一是要求各单位、部门主要领导亲自部署，靠前指挥,带头落实，分管领导集中精力和时间全力抓好安全生产工作；二是严格落实了领导带班值守、安全生产“零报告”和应急联动等工作制度。区应急管理局按照督查制度，不定期的对区属各部门、各单位应急值守落实情况进行暗访、督查,并将督查情况及时通报区领导和各部门。三是坚决实行责任追究制，对落实不力，疏于管理，玩忽职守导致安全生产责任事故的，一律追究相关责任。基于以上做法，区应急管理局严格落实应急值守，确保特殊敏感期间安全生产工作平稳，但受到各类应急队伍和装备数量不足的影响，救灾水平及防灾减灾科技支撑能力有待提高。

### 2、社会满意度

**（1）相关人员满意度**

为做好疫情防控，落实特殊时期应急值守工作，区应急管理局各单位、部门领导带头指挥，确保2020年青云谱区疫情防控工作落实到位。为落实安全生产工作，区应急管理局根据省、市相关文件印发了《青云谱区安全生产专项整治三年行动实施方案》，明确整治任务和工作要求，针对辖区内企业开展明察暗访突击检查，确保所有问题隐患整改到位，相关企业依据规定对隐患进行积极整改，满意度较高。

# 三、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

## （一）主要问题及原因分析

### 1、资金管理有待加强

根据项目组现场工作核查区应急管理局明细帐过程中发现，应急管理局部门日常开支与项目经费支出凭证存在会计科目错误现象，部分项目资金使用与部门工作经费使用不够规范，资金使用需要进一步加强管理。

### 2、公众安全意识提升工作有待加强

一方面由于基础条件仍然较差。例如：在道路交通领域，道路基础设施还较差，防撞护栏“生命线”工程安装还有差距，非法载客、超载等现象仍然突出。在消防安全领域，居民区消防通道堵塞，还存在乱拉线充电问题。在建筑施工领域，农民工从业者较多，文化水平低，安全意识薄弱，缺乏安全防护能力。

### 3、部分企业安全管理不严格

当前存在一部分企业仍然不同程度存在着重效益、轻安全，重生产、轻管理，重产出、轻投入，重上岗、轻培训的问题，特别是企业主要负责人安全生产责任意识淡漠，对安全生产工作重视不够，思想麻痹，心存侥幸。大部分民营企业安全生产仍然存在制度不完善，管理队伍不健全，管理工作不严格的问题。

**4、基层应急救助能力不足**

救灾水平及防灾减灾科技支撑能力有待提高。各类专业应急队伍和装备数量不足，快速拉动和协同能力较差，现场处置能力有待增强。基层应急救助能力不足，救灾物资储备库达不到国家标准，部分街道(镇)社区(村)没有救灾物资储备库(点)或储备库(点)也达不到国家标准，物资储备数量不足、种类单一，基层普遍存在缺乏应急装备、仪器、应急用车，难以应对重大的突发灾害救援工作。

## （二）改进的方向和具体措施

### 1、加强财务入账管理

依据《青云谱区安全生产预防及应急专项资金管理实施细则》第九条规定“区安监局根据国家安全监管总局确定的目标任务，负责筛选安全生产“一张图”及应急救援能力建设等安全生产预防和应急救援领域专项资金引导的项目，负责组织编制建设项目实施方案和绩效目标；负责督促项目实施单位严格按照批准的项目名称、内容和规模进行建设，加强综合协调和项目跟踪管理，按季报告项目实施进展情况；负责将项目审核情况和相关专项资金分配结果在本部门公众信息网向社会公开；配合区财政局做好专项资金的绩效管理和监督检查。”。因此南昌市青云谱区应急管理局应当根据目标任务，加强项目跟踪管理，单独列支项目支出，并将项目相关专项资金使用情况及时公布。

### 2、加强公众安全教育

在开展每年安全生产月活动的同时，利用新媒体等宣传渠道，抓住流量效应，通过微博、公众号等公共平台，宣传发布相关安全知识。在此基础上，通过加强群众对安全问题的认识，从侧面倒逼公众安全意识提升。在消防、交通、建筑等安全隐患存在较普遍的领域积极开展安全知识普及，结合实际案例，向公众普及各类安全隐患及其可能造成的影响及后果，加深群众对于安全事故的印象从而避免同类事件的发生。

### 3、强化企业安全工作管理监督

安全工作重在管理监督到位，这是确保安全生产的重要环节。安全监督管理，应突出强调敢抓、敢管、敢考核。安全检查是管理监督的有效手段，要定期对相关企业的各个部门、各个环节进行检查，同时要进行不定期的抽查，实施全过程监控，及时发现和消除隐患，对查出的隐患，逐项分析研究，及时纠正和查处，制定整改措施，做到定人、限期、狠抓落实。要根据生产不断发展的需求，实现安全监督由事后监督向事前监督、过程监督的转变，实现单位、班组、个人三级安全目标。同时要注重“以人为本，重在教育和预防”的原则，形成有效的生产流程安全监督机制。

**4、加强基层应急队伍建设**

加强基层应急队伍建设，把应急救援队伍建设覆盖至街道、社区和乡镇、村，由街道办事处、社区居民委员会和乡镇人民政府、村民委员会负责组织本地区的民兵、预备役人员、警务人员、医务人员等组建街道、社区和乡镇、村级应急救援队伍，充分发挥基层应急救援队伍距离现场近、情况熟、反应快、行动快的优势，开展先期应急处置，组织群众自救互救，参与抢险救灾、人员转移安置和维护社会秩序，做好应急专业救援队伍的保障工作，协助有关方面做好善后处置和物资发放，切实提高基层应急处置能力。