

# 青云谱区 2018 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2019 年国民经济和社会发展 计划草案的报告（书面）

——2019 年 1 月 9 日在青云谱区第十六届  
人民代表大会第四次会议上  
区发改委主任 周 青

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会书面报告全区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2019 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议同志提出意见。

## 一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年以来，为进一步化解经济转型的内在矛盾，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督指导下，我区紧紧围绕区第十六届人大三次会议确定的各项目标，积极应对，奋力拼搏，全区经济社会保持了平稳发展的良好局面。主要体现在以下几个方面：

### （一）经济转型稳步推进

宏观经济合理运行。面对不断加大的经济下行压力，

我区始终把稳增长放在首要位置，进一步推动产业转型与城市更新，促进经济平稳发展。预计完成地区生产总值约388亿元，同比增长8%左右；财政总收入完成45.57亿元，同比下降0.2%；地方一般公共预算完成10.07亿元，同比增长2.6%；全社会固定资产投资预计同比增长12%左右；受到汽车销售影响，规模以上工业增加值预计同比增长5%左右；社会消费品零售总额预计同比增长11%左右；实际利用外资预计完成约2.47亿美元，同比增长12.1%左右；实际利用内资预计完成约54.9亿元，同比增长16.1%左右，出口总额预计完成约4.3亿美元。

**第三产业加速发展。**我区积极推动洪都老工业区搬迁改造的实施，加快传统产业转型升级。正盛太古港、江西建材设计院总部大楼、印钞厂工业旅游项目、南昌梦想小镇等服务业产业项目稳步推进。江西北软科技系统工程有限公司等五家企业被授予市级服务业龙头企业称号，绿恒实业、嘉瑞科技等5家企业获评为“南昌市电子商务示范企业”。1-11月，规模以上服务业实现营业收入27.63亿元，同比增长31.7%，高于全市17个百分点，位居全市第二。同时，全面实施昌南工业园区转型，有序淘汰多家钢贸企业等低效能企业，积极培育高潮湖新经济产业园等发展动能。江西昌南工业园区已获得省政府批复，将转型为城市综合功能区并更名为江西青云谱新经济产业集聚区。推动村级产业向现代产业园区转型，“南昌·梦想小镇”已引入北京亿蜂、杭州亿脑两家企业作为运营团队深度开发。

遵循“一街区一特色”，开展警民路湖滨小镇优化升级，并成功申报为“南昌市特色商业街”。

**创新驱动深入实施。**成功举办了以“新时代·新经济·新动能”为主题的赣鄱发展智库论坛、2018江西智慧物流创新发展大会等活动，营造出推动我区科技进步和新旧动能转换的良好氛围。推进两创基金、产业发展基金成熟运作，协助引导企业做大做强。目前区内，中航长江建设工程有限公司、江西阳光乳业股份有限公司已被纳入2018年全省重点上市后备企业名单。同时，我区积极举办“才聚青云”等就业创业活动，首次成功承办南昌市“2018洪城创业故事汇”复赛，并获得全市优秀组织奖；发放创业担保贷款5635万。开展多场科技创新政策“走园区、进厂区”专场宣讲培训，增添企业在我区创新创业动力。前三季度全区有效发明专利拥有量471件，位列全市城区首位。

## **（二）改革开放坚持不懈**

**机制体制改革稳步推进。**深化商事制度改革，落实“双告知”制度、推行“双随机”抽查制度和经营异常名录制度。全面推进全区行政许可标准化建设。信息公开制、首问责任制、一次性告知制、错时延时服务等工作制等服务制度规范健全完善。进一步加强青云谱区街道（镇）便民服务中心建设，我区6个街道（镇）全部成立便民服务中心，84个社区（村）成立便民服务站，形成以区行政服务中心为主体、街道（镇）便民服务中心为基础、社区（村）便民服务站为延伸的三级政务服务体系。同时，针对企业

办事难，审批时间长的的问题，积极转变思路，开设“绿色通道”并实施“审批服务进企业”、“行政服务也要学雷锋”和非国家法定工作日办理行政审批事项预约服务等措施。青云谱区“一次不跑”“只跑一次”政务服务事项目录清单已编制并公开公布，其中涉及“一次不跑”50项和“只跑一次”164项。

**发展环境持续优化。**深入开展降成本优环境专项行动，继续实施“阳光驿道”政企服务，进一步减轻企业综合用工、用电、融资等成本。继续实施降低社会保险费率政策，将企业失业保险费率降低至0.5%，生育保险费率继续由0.9%降至0.5%，工伤保险综合费率水平从1.31%下调至1.02%。不断完善政银企业合作机制，“财园贷”工作有效开展，共为辖区内45户企业发放贷款1.92亿元。着力扶持企业发展，统筹安排各类企业扶持资金2778万元。积极争取上级资金支持，为区内企业争取中央预算内资金合计6291万元。同时，深入推进社会诚信体系建设，及时做好区内企业的“红黑榜”发布。以获得“省级网络市场监管与服务示范区”试点为契机，逐步开展辖区内涉及网络交易的经营户的监测监管，为网络经营主体申请电子标识43家，亮证亮标网站31家。今年，我区获得了“2015-2017年度全省发展非公有制经济先进县区”荣誉称号。

**开放发展激发动力。**我区组织参加了首届赣深经贸合作交流会、赣港经贸合作交流会、赣台经贸合作交流会、世界VR大会、第五届世界绿色发展投资贸易博览会等省、

市招商活动 10 余场。同时，坚持广泛招商，主动对接，区党政主要领导亲自带队分赴北京、上海、深圳等地开展有针对性的小分队招商，共累计外出招商 27 批次。自主举办了“情系青云谱·共谋发展路”2018 政企恳谈会等招商活动。江西国奥源再生医学、华南电竞产业园、青云谱区果品交易配送平台等项目纷纷签约落户。全年出让土地 438.5 亩，交付净地约 830 亩。

### **（三）城市功能日趋完善**

**基础设施有序建设。**民生工程稳步推进，道路“白改黑”、路灯“暗改亮”、管线“上改下”以及老旧小区综合改造项目有序开展。完成 53 处小街巷、社区和 3 条道路路灯提升改造，岱山东路、青云谱南路和花博路等 3 个公共平面停车场已经全部完工。进一步实施海绵城市建设，全年建设面积达 186 公顷。其中，对面积约 35 亩的高潮湖进行了清淤、截污和岸景提升改造；对王府井地块周边规划道路、强五路、新溪桥南二路和城南大道拓宽改造注入了海绵城市建设理念，铺设人行道透水砖约 2440 米、铺设面积约 12210 平方米；新建污水管网约 1970 米。路网工程建设进展顺利，项目总投资近 2 亿元的王府井地块周边规划道路、强五路等市政道路建设有力推进，新溪桥南二路、城南大道拓宽提升改造项目、强五路项目均已接近尾声。

**城区面貌添色增彩。**以园林“彩化”、景观“靓化”、小品“精化”、围墙“美化”、标线“序化”、环境“净化”为理念设计改造施尧路象湖东岸线。老旧小区“旧改新”

等 8 个人大代表票决民生实事项目按期完成。“厕所革命”深入实施，针对青云谱区老旧小区人口密集，群众生活设施不便的特点，实施“提质”工程，完成 28 所社区公厕升级改造。严肃查处违建案件、规范户外广告。落实渣土运输管理与执法，查处各类渣土、沙石、混凝土运输车辆 150 台次。围绕文明创建，严格落实市容管理网格制度，开展小区街巷环境整治，加大学校周边、农贸市场内外等地的市容环境卫生综合整治力度，清理各类垃圾、杂物 1450 余车。

**生态优先绿色发展。**鼓励低碳绿色生活方式，新增 11 座电动汽车充电站点。昌南大道、城南大道、新地路和广州路的整体绿化改造实施完成。2018 年青云谱区绿化覆盖率上升至 34.67%。全面完成垃圾分类推广示范，在岱山街道率先施行垃圾分类全覆盖。深入实施“净空”“净水”“净土”行动。建立完善区级土壤环境监测网络、污染场地土壤档案和信息管理系统，建立健全土壤污染防治长效机制；深入推进工业企业水污染防治监管。强化河湖巡视、污染源排查、水环境治理，实施了系列河湖截污清淤改造工程。强化各河湖段的智能化管理，搭建青云谱区河长制信息系统平台，进一步完善区、街道（镇）、社区（村）三级河长制制度。建立实时空气监管调度机制，2018 年 1 - 12 月，空气质量优良率 84.8%，同比上升 8.2%。

#### **（四）社会事业持续发展**

**社会保障体系优化。**提高弱势群体关怀能力，开展“七彩虹”困难群众帮扶工作，初步完成对特困供养人员、

低保户、困难群众近百人评估工作。“救急难”工作稳步推进，今年以来，临时救助（急难救助、特别救助）因病因灾困难群众 154 人次 45 万元。落实城市最低生活保障，累计发放城市低保金 1747 万元。全力推进公共法律服务体系建设，全面建成了“区—街道（镇）—社区（村）”三级公共法律服务实体平台。6 个街道、镇均成立了公共法律服务工作站，87 个社区（村）均成立了公共法律服务工作室。以稳定就业形势为目标，结合辖区人才需求，与培训机构、辖区企业需求共同制定培训内容，举办各类职业培训班 78 期。举办“才聚青云”“春风行动”等就业活动，提供了 7310 个工作岗位。零就业家庭安置率始终保持在 100%。养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数均达到全年目标任务，社会保险形成多层次、多领域、多方式的立体综合服务体系。努力构建和谐劳动关系，启动农民工人力资源管理服务试点，开展劳动争议调解“进社区入企业”工作，在两个社区三个企业设立调解示范点。开展劳动用工日常巡视检查、人力资源市场秩序整治等专项行动。昌南工业园区被省政府授予第一届江西省模范劳动关系和谐工业园区，同时被确定为全省唯一一家省、市、区共建和谐劳动关系综合试验区。

**公共服务持续加强。教育质量不断提升。**教育网点优化重构和提升改造力度持续加强。十字街学校新建项目已正式开学，江铃学校整体提升改造项目已实施完成，前万学校续建项目预计 2019 年 2 月完成。区第一幼儿园和镇中

心幼儿园在年初双双获评市级示范幼儿园，江西省特级教师获评比、南昌市“优秀名师工作室”通过率，均为全市之首。以“传承国粹 古韵青云”为主题的区域教育特色建设持续推进，全区教育品牌示范效应逐步显现。**文体活动丰富多样**。主办了2018南昌城市定向挑战赛、“人文生态青云谱水墨诗情舞太极”2018年青云谱区“八大山人”太极文化交流展示活动、“全国广场舞展演活动暨2018年南昌市‘滕王阁杯’广场舞联赛（青云谱赛区）”，组织举办2018年度青云谱区职工工业余足球、篮球联赛、青少年（幼儿）体育竞赛等多场体育赛事。同时，发扬传承非遗传承。“青云谱镇灯彩之乡”已成功入选为“江西省民间文化艺术之乡”。陈云旧居、新中国第一架飞机生产车间旧址和梅汝璈故居已成功申报为江西省第六批重点文物保护单位，组织开展“非遗传承人进社区、学校和幼儿园”、“南昌市传统表演艺术类非物质文化遗产展演”等活动。**健康养老服务优化**。做好传染病防控，未出现传染病暴发流行。推进分级诊疗和医联体工作，促进优质医疗资源逐渐下沉。统一建立“婚育一站式服务中心”，打造婚检孕检、孕期保健、儿童保健等“一条龙”生育登记全程服务模式。推进母婴室建设，在麦德龙商场超市、徐坊客运站等地建立母婴室。开展家庭医生签约服务，继续开展重大疾病免费救治。全面推进居家和社区养老服务改革试点工作，通过整合改造闲置社会资源或增设嵌入式居家养老服务设施等方式，新增社区居家养老服务站点2个。协调江西慈孝竹智



慧居家养老服务中心与南昌市第五医院开展“医养融合”合作。

在充分肯定成绩的同时，也必须清醒地认识到：由于发展环境错综复杂，经济下行压力仍然较大，部分经济运行指标增速有所下降。主要原因有：一是宏观经济层面上，市场需求总体仍然不旺。部分企业投资意愿不强；随着宏观调控和供给侧结构性改革力度加大，房地产和基础设施投资增幅下滑。同时，全国汽车市场持续低迷，汽车销售出现连续5个月份同比负增长。而目前汽车相关产业仍是我区支柱产业，对我区工业产业及限上消费零售额等经济指标带来较大不利影响。二是产业转型与城市更新的内部矛盾突显。尽管我区土地出让速度较去年加快，但经济效益转换仍需时间。软件和信息技术服务业、文化旅游娱乐行业等规划主导产业，还没有形成带动力强的龙头企业，集聚区的辐射作用有待提高。这些问题，都有待采取积极有效措施，努力加以解决。

总的来看，面对多重困难和挑战，取得这样的成绩十分来之不易，是全区上下和社会各界密切配合、共同努力的结果。

## **二、2019年经济社会发展的预期目标**

2019年是全面完成“十三五”规划和全面深化改革的关键之年，按照区委、区政府对全区经济社会工作的总体要求，综合考虑各种因素，全区经济社会发展的主要预期目标是：

地区生产总值增长 8% -8.5% ;  
地方一般公共预算收入同口径增长 5% 左右;  
全社会固定资产投资增长 9% 左右;  
规模以上工业增加值增长 5% 左右;  
社会消费品零售总额增长 10% 左右;  
实际利用外资增长 10% 左右;  
实际利用内资增长 10% 左右;  
出口总额与 2018 年持平。

### **三、2019 年经济社会发展重点任务**

为实现上述发展目标，力争达到更高要求，我们将全力以赴，做好以下四个方面的重点工作：

#### **（一）优化产业结构，夯实产业基础**

按照全市“一核两重”的产业发展战略目标，紧紧围绕我区发展定位，发展新经济、培育新动能，全力推动现代服务业发展。通过政策引导、宣传服务、行业协调等多种方式帮助企业成长壮大。积极引导培育服务业龙头企业建设与集聚区建设。完善楼宇服务架构，打造“智慧”APP 管理平台。深入推动洪都老工业区搬迁改造试点。推动文化创意园等项目建设，加快青云谱区洪都旧城改造及新城建设的步伐。充分利用独特工业资源，打造特色文创产业。依托洪都老厂房、南昌印钞厂、南昌啤酒厂等一系列各具风格的工业遗址和厂房，培育各具特色的文创产业和工业旅游产业。以正盛太古港（王府井）项目实施为契机，引进国际级品牌、国内外重点企业落户，强化商贸商务产业

提升。

## **(二) 着力开放合作，拉动经济动能**

积极搭建开放平台，组织企业参加广交会、昆交会等展会；加强对外交流合作，鼓励有实力的企业“走出去”，扩大我区产品竞争力。加大土地供应力度，将历年来旧改腾出的近 1000 亩土地推出，根据土地性质逐步开发建设。围绕商业综合体、产业楼宇、高品质商住园区，聚集人气，提高商气。谋划建设建筑产业园、广告产业园等设计产业园区，促进地区产业升级；以产业链为核心，主导产业为重点，引入龙头企业，提升产业集聚。同时，围绕目前我区食品、软件信息、汽车后市场服务等行业，鼓励企业开展产学研合作，组建一批与我区产业发展紧密结合的工程技术中心、产业技术创新联盟等创新平台，探索发展大数据、物联网等新兴产业，加速科技成果的商业化运用，提高产业整体竞争力。

## **(三) 提升政务服务，优化发展环境**

完善政务服务评价制度。按照“四个统一”的原则（即统一评价标准、统一评价器数据处理、统一评价数据发布、统一服务评价考核），进一步完善中心窗口行政服务群众满意度评价系统。大力推进政务服务“一网通办”、电子证照系统建设和信息数据开放共享；持续开展“一次不跑”和“只跑一次”改革，方便企业、群众办事创业。深入企业开展政策宣传、上门辅导、专题培训，对企业科技性、成长性、研发能力、知识产权等方面情况进行梳理，开展

“分类指导、分级培育、重点突破”的梯度培育。加大“两创”基金辐射力度，深入挖掘和孵化区内优质企业。切实加强政银合作，通过推广“财园贷”、“两创”基金等措施为中小微企业提供融资服务。

#### **（四）加强城市建管，打造品质城区**

继续提升城市建管品质，改善城市面貌，积极筹划八大山人、京山小学等公共停车场工程建设。积极推进洪都集团等央属国有企业供水、供电、社区物业管理等“三供一业”事务的分离移交改造工作，实施部分洪都老厂区及周边市政规划道路建设和生活区现有道路扩建改造工程。加速推进王府井地块周边规划道路建设；积极对接南昌市水投公司，争取推动昌南新城南北连通渠项目开工建设。同时，以改善环境质量为重点，扩大绿色空间，推动朱桥东路绿化恢复建设和航空路南段绿化提升工程。巩固环境整治效果，继续发扬在渣余土运输、拆迁工地、道路清洁保湿方面的先进做法。深入落实国家“水十条”、“土十条”的决策部署，狠抓区域水污染防治、土壤污染防治工作方案的落实，进一步完善土壤环境监测网络。全面深化河湖长制工作，做好海绵城市建设工程，实现辖区河湖河畅、水清、岸绿、景美的目标。

#### **（五）保障社会民生，共筑美好生活**

社会保障方面，继续建设社会保险智慧平台，以实现统一的电子认证、网上缴费和业务办理等优化服务。推广自助服务模式，在全区街道人社所、银行网点和大型定点

医疗医药机构广泛布点，夯实基层服务能力。积极搭建就业平台，继续开展“才聚青云”就业服务品牌活动，举办大学生装饰设计等创新创业大赛，不断激发创新创业活力。同时，拓展“七彩虹”帮扶工作深度和广度，打造具有青云谱特色的“贴心民政”新品牌；加大“救急难”工作力度，推动“救急难”工作深入纵向发展；加强低保分类施保、分类施救和动态管理，实现对低保对象的精准认定。

**教育文化方面**，进一步优化网点布局，重点在墅溪路片区、熊坊片区、洪都新城片区各规划新建一所九年一贯制学校；对昌南学校、京山小学和迎宾中学进行拆除重建；对万溪王华霖小学进行改扩建。加快推进前万学校新建项目、京山小学还建项目、楞上学校新建项目建设，力争前万学校新建项目在2019年秋季开学投入使用。进一步提升教育内涵发展，以打造“传承国粹，古韵青云”区域教育特色为抓手，持续打造精品课程，重点实施“班级书屋”建设、“一校一品”创建工作。全面落实学校德育工作，不断提升教育发展品质。进一步完善“线上线下”公共文化服务设施，推进以街道、镇为分馆的总分馆模式建设。加强数字文化馆和移动数字图书馆的功能完善。举行“青云直上”市民文化艺术节、“梅湖墨香”特色书画展等系列文化旅游活动，不断丰富文化服务载体，提升青云谱特色品牌。

**健康养老方面**，推进居家养老站点建设，完成新增10家居家养老站点的任务；落实老年人各项优待政策，使老年人得到更多的福利实惠；出台政府购买服务模式的实施

办法，打造 1-2 家养老、医护、康复相衔接的医养融合示范机构。综合提高基层中医药服务能力；加快推进分级诊疗，充分利用辖区资源，提升基层医疗卫生服务水平；加强传染病防控能力建设；充分利用信息化系统，做实医联体工作。

各位代表，做好全区经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们坚信在区委、区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区抢抓机遇，开拓进取、攻坚克难，一定能顺利完成 2019 年经济社会发展的各项目标任务。

---

青云谱区十六届人大四次会议秘书处

2019 年 1 月 6 日印

(共印 470 份)