# 基层政权经费和社区建设经费
# 项目支出部门评价报告

（2025年度）

## 一、基本情况

### （一）项目概况

1.项目背景

随着人民生活水平的不断提高，社区居民对居住环境、生活质量、精神文化等方面的需求也日益多样化。社区干部和工作人员要根据居民群众的需求，整合资源，开展多层次、多样化的服务，增强服务社区群众的工作本领。要认识社区工作的重要性。社区干部和工作人员要有一颗敬业的心和扎实的业务知识水平，履行好自己的岗位职责，做好社区的每一项工作，增强为民服务的责任意识，提升服务居民的工作能力。以服务群众为重点，认真做好涉及居民群众利益的“小事”的服务工作。开展形式多样、内容丰富的活动，宣传党的路线、方针、政策，不断提高群众的思想觉悟，赢得群众的信任、支持和拥护。要加强学习教育，提高社区工作能力和水平。要将社区工作者的培训工作纳入社区干部教育培训整体规划，以提升素质能力、拓展知识结构为着力点，以加强政治理论、社区业务知识为重点，制订年度培训计划，进行法律法规、城市规划建设等知识培训。通过邀请专家学者进社区授课、组织外出学习等途径，对社区工作者进行全方位培训。要在了解群众、办实事上下功夫。老百姓心中都有一杆秤，你关心他、尊重他，为他

分忧解难，他就信任你、支持你、拥护你。了解群众，就要放下架子，与群众打成一片，倾听民声，体察民情，结交朋友，全面准确地掌握群众各方面的情况，增进与居民之间的感情。同时，要把做群众工作与为群众解决实际问题相结合，把居民群众工作做深、做细、做实，以凝聚人心，理顺情绪，化解矛盾，促进社会的和谐稳定。

2.主要内容及实施情况

基层政权经费和社区建设经费项目主要用于发放青云谱辖区内79个社区的社区办公、服务群众、基础建设、社区发展、志愿者奖励等经费，项目属于延续性项目，自2015起开始实施，用于充分保障区城乡社区建设领导小组办公室日常办公开支及业务培训。加强社区综合服务设施建设，完善社区综合服务设施能力，积极开展群众活动、关爱帮扶和公益风沿服务事项，处理居民群众迫切需要提供的其他服务事项。社区购买办公用品、开展活动、日常开销、征订报刊及业务培训。用于社区楼栋长、社区党小组长、居民小组长、社区志愿者等社区义务工作者进行表彰和奖励等。

3.资金投入和使用情况

依据《南昌市人民政府办公厅关于调整社区干部待遇增加社区服务群众经费的通知》（洪府厅字[2015]566号）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8号）、《南昌市委 南昌

市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（洪发〔2019〕13号）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共青云谱区委、青云谱人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（青字[2019]59号）；《青云谱区财政局关于开展2019年区级部门财政项目支出绩效评价工作的通知》（青财发[2020]14号）,基层政权经费和社区建设经费项目2025年预算安排752.89万元，实际下拨资金752.89万元。本年度实际支出472.58万元，预算资金执行率62.77%。

**（二）项目绩效目标**

1.总体目标

充分保障区城乡社区建设领导小组办公室日常办公开支及业务培训。加强社区综合服务设施建设，完善社区综合服务设施能力，积极开展群众活动、关爱帮扶和公益风沿服务事项，处理居民群众迫切需要提供的其他服务事项。社区购买办公用品、开展活动、日常开销、征订报刊及业务培训。对社区楼栋长、社区党小组长、居民小组长、社区志愿者等社区义务工作者进行表彰和奖励等。

2.阶段性目标

完成全区享受该项目资金的79个社区的项目经费发放工作，资金使用合理、规范，满足服务群众需求，辖区内群众反映良好，审计、检查合格。

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围**

1.评价目的

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），围绕项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四方面，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金“申、批、拨、付”全过程及其支出的经济性、效率性和效益性等方面进行客观公正的综合评价，以衡量财政资金的使用绩效，分析支出项目是否达到预期目标。同时，及时总结经验，分析存在问题，提出改进意见，优化项目顶层设计，进一步加强资金管理，提高财政资金使用效益。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象为基层政权经费和社区建设经费项目。评价范围包括区财政拨款在内的所有项目资金于2025年度的实际使用情况。

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等**

1.绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可

靠，依法公开并接受监督。

（3）分级分类。绩效评价由各级财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点，分类组织实施。

（4）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价指标体系

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，根据《项目支出绩效评价共性指标体系框架》（洪财绩〔2025〕1号），本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出及效益。

①决策：用于考核项目立项、绩效目标及资金投入三个方面。

②过程：用于考核资金管理及组织实施两个方面。

③产出：用于考核产出数量、产出质量、产出时效及产出成本四个方面。

④效益：用于考核社会效益、可持续影响及满意度四个方面。

3.评价方法

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、

标杆管理法等。结合项目实际情况，本次宜采用成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法。通过成本效益分析法对项目资金支出与其取得产出、效益进行关联性分析，合理判断项目资金使用的性价比；通过比较法对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；通过因素分析法，挖掘影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，科学评判项目实施过程中存在的问题，有效提出相关建议；通过公众评判法，以专家评估、公众问卷及抽样调查等方式对项目支出效果的受众与社会公众进行意见征询，有效评价项目带来的社会影响。

4.评价标准

项目按照项目决策指标、项目过程指标、项目产出指标、项目效益指标、项目满意度指标五项一级指标分别下设相应的二级和三级指标进行绩效评价。评分分为优秀、良好、中等和差四个等次。满分100分，分数在90分（含90分）以上评优秀；分数在80（含80分）-90之间评良好；分数在60（含60分）-80分为中；60分以下评差。

5.评价依据

《青云谱区财政局关于开展2025年度全区预算单位自评及部门评价工作的通知》。

**（三）绩效评价工作过程。**

一是加强组织领导。成立了以主要领导为组长的工作领导

小组，制定了绩效评价工作方案，明确了工作要求及工作步骤。二是客观评价。按照要求合理设置评价指标，对照绩效指标，开展实际与计划的对比分析，实事求是地评价完成情况。三是明确责任。建立绩效评价工作责任制，将绩效评价工作责任明确到相关责任人。

## 三、综合评价情况及评价结论

根据《项目支出绩效评价共性指标体系框架》（洪财绩〔2025〕1号）文件及本项目的具体特点，确定本次绩效评价指标的整体框架，包括执行率指标（资金落实）、产出指标（产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）、效益指标（经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响）、满意度指标（社会公众或服务对象满意度），经认真逐条评价，基层政权经费和社区建设经费（医疗保障服务能力建设部分）项目支出绩效评价得分96.88分，档次为“优秀”。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况。

#### 1.项目立项

（1）立项依据充分性

基层政权经费和社区建设经费项目为延续性项目。项目依据《中共南昌市委 南昌市人民政府印发<关于加强和完善城乡社区治理的实施意见>的通知》（洪发[2018]21号）、《南昌市人民政府办公厅关于调整社区干部待遇增加社区服务群众经费

的通知》（洪府厅字[2015]566号）等文件精神设立，按照财政局规定的程序进行申请设立，该项目立项依据充分。根据评分标准，该指标得分2.5分。

（2）立项程序规范性

基层政权经费和社区建设经费项目为延续性项目，按照财政局规定的程序进行申请设立，项目申请相关审批文件、材料符合相关要求，项目事前已经过必要的集体决策。根据评分标准，该指标得分2.5分。

**2.绩效目标**

（1）绩效目标合理性

项目设定的绩效目标与实际工作内容具有高度相关性，依据自评表对项目内容从多角度对项目产出、质量设置了绩效目标，目标设置与项目的实际工作具有高度的相关性，明确项目执行要求资金使用合理、规范，满足服务群众需求。根据评分标准，该指标得分2.5分。

（2）绩效指标明确性

根据实际工作任务，设置了数量、质量、时效、成本、社会效益及服务对象满意度等绩效指标，指标设置较为明确。根据评分标准，该指标得分2.5分。

**3.资金投入**

（1）预算编制科学性

严格按照资金具体用途编制了项目绩效目标表和资金使用

测算表，预算资金安排严格按照相关文件要求执行，预算额度测算依据充分，预算确定的项目资金量与工作任务一致，预算内容与项目实施内容基本匹配。根据评分标准，该指标得分 2.5 分。

（2）资金分配合理性

该项目的资金分配过程主要参考了资金测算依据等文件，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理。根据评分标准，该指标得分 2.5 分。

**（二）项目过程情况。**

**1.资金管理**

（1）资金到位率

2025 年度基层政权经费和社区建设经费项目财政预算安排资金 752.89 万元,实际下拨资金 752.89 万元,资金到位率 100%;根据评分标准，该指标得分 3 分。

（2）预算执行率

2025 年度基层政权经费和社区建设经费项目财政预算安排资金 752.89 万元，全年预算执行数为 472.58 万元，资金预算执行率为 62.77%；根据评分标准，该指标得分 1.88 分。

（3）资金使用合规性

基层政权经费和社区建设经费项目资金依据相关文件进行使用管理，经费计划单列，专账管理，独立核算，资金拨付有完整的审批程序和手续。根据评分标准，该指标得分 3 分。

**2.组织实施**

（1）管理制度健全性

依照《行政单位财务制度》《行政事业单位会计制度》等相关文件内容，设立了相应的财务管理制度和业务管理制度，相关管理制度合法合规、完整健全。根据评分标准，该指标得分 3 分。

（2）制度执行有效性

在项目执行过程中，项目单位根据本单位制定的财务管理制度等文件开展工作，项目调整及支出调整严格按照规定程序执行，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均已落实到位，项目实施资料归档齐全。根据评分标准，该指标得分 3 分。

**（三）项目产出情况。**

**1.产出数量情况**

基层政权经费和社区建设经费项目发放对象为青云谱区辖区内各个社区。2025 年度依据青云谱区辖区内六个街道办（镇）申报的项目经费申请统计表，总计发放 79 个社区的基层政权经费和社区建设经费。根据评分标准，该指标得 10 分。

**2.产出质量情况**

根据项目实施方案由区委社工部向区财政申请直接支付至各街道办，依据《青云谱社区服务群众经费使用管理办法（试行）》规定，资金使用的财务审批必须符合相关规定。根据评

分标准，该指标得 10 分。

**3.产出时效情况**

基层政权经费和社区建设经费项目主要用于完成 2025 年度保障区城乡社区建设领导小组办公室日常办公开支及业务培训。加强社区综合服务设施建设，完善社区综合服务设施能力，积极开展群众活动、关爱帮扶和公益风沿服务事项，处理居民群众迫切需要提供的其他服务事项。社区购买办公用品、开展活动、日常开销、征订报刊及业务培训。用于社区楼栋长、社区党小组长、居民小组长、社区志愿者等社区义务工作者进行表彰和奖励等。根据评分标准，该指标得 10 分。

**4.产出成本情况**

在本项目开展过程中，严格控制成本支出，尽量做到节约成本。根据评分标准，该指标得 10 分。

**（四）项目效益情况。**

**1.社会效益情况**

各项工作均已开展，并取得了良好成效。根据评分标准，该指标得 18 分。

**2.满意度情况**

经调查，社区满意度95%，满意度较高，达到了预计目标。根据评分标准，该指标得10分。

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法**

1.结合单位实际和业务特点，强化预算管理，事前做好预算，控制经费使用，做到开支合理，手续齐全，保障工作顺利完成。

2.严格按照财政部门资金管理办法管理，加强资金的使用和监督，厉行节约、注重实效，提高资金使用效益。

**（二）存在的问题及原因分析**

1.项目支出绩效管理缺乏专职专业管理人员。目前，我局预算绩效管理工作人员主要以财务人员为主，绩效管理专业知识相对不足。

**六、有关建议**

在以后的工作中，项目实施单位要继续秉持着为人民服务的宗旨，服务于建设社会主义法治国家，积极响应号召，在控制项目成本的基础上，不断提升服务质量。

**七、其他需要说明的问题**

无。

**八、项目支出绩效评价指标评分表**

**项目支出绩效评价指标评分表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值权重 | 指标说明 | 得分 |
|---|---|---|---|---|---|
| 决策（15分） | 项目立项（5分） | 立项依据充分性 | 2.5 | ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；<br>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；<br>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；<br>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；<br>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 2.5 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 立项程序规范性 | 2.5 | ①项目是否按照规定的程序申请设立；<br>②审批文件、材料是否符合相关要求；<br>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 2.5 |
| | 绩效目标（5分） | 绩效目标合理性 | 2.5 | ①项目是否有绩效目标；<br>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；<br>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；<br>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 2.5 |
| | | 绩效指标明确性 | 2.5 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；<br>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；<br>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 2.5 |
| | 资金投入（5分） | 预算编制科学性 | 2.5 | ①预算编制是否经过科学论证；<br>②预算内容与项目内容是否匹配；<br>③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；<br>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 2.5 |
| | | 资金分配合理性 | 2.5 | ①预算资金分配依据是否充分；<br>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 2.5 |
| 过程（15分） | 资金管理（9分） | 资金到位率 | 3 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。90%-100%得3分；80%-89%得2分；60%-79%得1分；60%以下，不得分。 | 3 |
| | | 预算执行率 | 3 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，得分=预算执行率×分值。 | 1.88 |
| | | 资金使用合规性 | 3 | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；<br>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；<br>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；<br>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 3 |
| | 组织实施（6分） | 管理制度健全性 | 3 | ①是否制定或具有相应的财务和业务管理制度；<br>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | 3 | ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；<br>②项目调整及支出调整手续是否完备；<br>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；<br>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 3 |
| 产出（40分） | 产出数量（10分） | 社区数 | 5 | 社区数=79个，得满分，否则不得分。 | 5 |
| | | 街道数 | 5 | 街道数=6个，得满分，否则不得分。 | 5 |
| | 产出质量（10分） | 资金专款专用 | 10 | 目标值100%，得满分，每下降5%扣5分，扣完为止。 | 10 |
| | 产出时效（10分） | 资金下拨及时率 | 10 | 目标值100%，得满分，每下降5%扣5分，扣完为止。 | 10 |
| | 产出成本（10分） | 成本节约率 | 10 | 目标值100%，得满分，每下降5%扣5分，扣完为止。 | 10 |
| 效益（30分） | 社会效益（20分） | 社区和谐发展 | 10 | 目标值100%，得满分，每下降2%扣2分，扣完为止。 | 9 |
| | | 满足社区办公要求 | 10 | 目标值100%，得满分，每下降2%扣2分，扣完为止。 | 9 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 社会公众或服务对象满意度（10分） | 社区满意度 | 10 | 社区满意度≥95%，得满分，每少2%，扣2分，扣完为止。 | 10 |
| 总计 | | | 100 | | 96.88 |

中共南昌市青云谱区委社会工作部

2026年3月6日