青云谱区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

二〇二六年七月

目　录

第一章　塑造城区竞争新优势，奋力谱写中国式现代化青云谱篇章 1

第一节　发展基础 1

第二节　发展环境 9

第三节　总体要求 10

第二章　构建青云谱特色现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 17

第一节　优化提升传统产业 17

第二节　发展壮大新兴产业 19

第三节　前瞻布局未来产业 22

第四节　推进服务业扩能提质 24

第三章　强化创新驱动发展，加快培育发展新质生产力 . 27

第一节　推进科技创新和产业创新深度融合 27

第二节　推进教育科技人才一体发展 29

第三节　推进科技创新资源布局持续优化 31

第四节　推进数字青云谱建设 34

第四章　全方位扩大内需，持续增强对经济发展支撑作用36

第一节　大力提振消费 36

第二节　积极扩大有效投资 40

第三节　构建现代化基础设施体系 42

第五章　发挥经济体制改革牵引作用，激发发展内生动力45

第一节　激发各类经营主体活力 45

第二节　加快完善要素市场化配置机制 46
第三节　全面提升集聚区能级和水平 47
第四节　统筹推进其他领域改革 48
第六章　提升对外开放能级，构筑南昌中心城区发展新优势 50
第一节　深化对内协同联动 50
第二节　促进对外贸易投资提质增效 52
第三节　打造一流营商环境 53
第七章　践行人民城市理念，打造新时代南昌中心城区新样板 55
第一节　优化城市空间布局 55
第二节　提升城区功能品质 56
第三节　增强区域协同发展 60
第四节　提高城市治理能力 62
第五节　构建城乡融合发展新格局 64
第八章　推进文化传承创新，塑造文旅融合魅力城区 ... 66
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 66
第二节　推进文化事业繁荣发展 67
第三节　提升文化产业发展能级 68
第四节　提升青云谱文化影响力和竞争力 71
第九章　加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕 . 74
第一节　积极促进就业增收 74
第二节　健全多层次社会保障网络 76
第三节　办好人民满意的教育 78

第四节　构建房地产发展新模式 81
第五节　加快建设健康青云谱 82
第六节　促进人口高质量发展 85
第七节　稳步推进基本公共服务均等化 87
第十章　加快经济社会发展全面绿色转型，绘就美丽生态画卷 89
第一节　加速绿色低碳转型步伐 89
第二节　巩固提升生态环境质量 90
第三节　健全生态环境治理体系 93
第十一章　高效统筹发展和安全，构建更高水平平安青云谱 95
第一节　加强安全体系建设 95
第二节　加强重点领域安全保障 96
第三节　提高公共安全治理水平 97
第四节　加强和创新社会治理 99
第十二章　保障规划落地实施，凝聚建设现代化青云谱强大合力 103
第一节　坚持和加强党的全面领导 103
第二节　发展社会主义民主政治 104
第三节　推进全面依法治区 106
第四节　完善规划制定落实机制 108
第五节　广泛汇聚社会力量 109

专栏目录

专栏一　青云谱区“十五五”时期经济社会发展主要指标15
专栏二　传统产业提质工程 19
专栏三　新兴产业集聚工程 21
专栏四　未来产业重点赛道 23
专栏五　服务业优质发展工程 25
专栏六　重点人才工程 30
专栏七　创新平台提升行动 33
专栏八　新型消费培育工程 37
专栏九　重点商圈发展指引 39
专栏十　“四横六纵”交通路网工程 44
专栏十一　城市更新品质提升工程 58
专栏十二　重点片区发展导向 61
专栏十三　城市管理提升工程 63
专栏十四　文旅产业融合发展行动 70
专栏十五　文化影响力提升工程 72
专栏十六　教育强区重点工程 80
专栏十七　健康青云谱促进行动 84
专栏十八　“一老一小”重点工程 87
专栏十九　生态环境治理提升工程 94
专栏二十　平安青云谱建设重点工程 101

青云谱区国民经济和社会发展第十五个五年(2026-2030年)规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共南昌市青云谱区委关于制定南昌市青云谱区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展的奋斗目标、主要任务和重大举措。

第一章　塑造城区竞争新优势，奋力谱写中国式现代化青云谱篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，全区将锚定“生态人文都市区、产业创新未来城”战略定位，加快提升城区综合经济实力和发展能级，奋力开创青云谱区高质量发展新局面。

第一节　发展基础

“十四五”时期全区发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国内外发展环境，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对新冠疫情等重大考验，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，围绕“生态人文都市区、产业创新未来城”战略定位，聚焦“四

区”战场，发力“六大行动”，加快打造新时代南昌中心城区新样板，推动经济社会发展迈上新台阶，实现新突破。

综合实力稳步增强。“十四五”期间，全区上下保持“自信、发奋、齐心”的精神状态，推动经济发展实现量质齐升。2022年荣获全省综合考核一类县区“第一等次”，2022年、2024年荣获全市县区综合考核“第一等次”。地区生产总值达478.25亿元，年均增长5.8%；地方一般公共预算收入突破15亿元，连跨5个亿元台阶，年均增长7.6%左右；城镇居民人均可支配收入年均增长4.2%左右；规上工业增加值年均增长7.5%左右；规上服务业营收年均增长15.7%左右；建筑业总产值突破1000亿元;全区重大重点项目数从2020年的84个跃升至2025年的216个，多项主要经济指标增速高于全市平均水平，综合实力进一步增强。

现代化产业体系加速构建。深入实施“3+3+X”现代化产业体系[1]能级提升行动，工业“智改数转”水平、现代服务业支撑作用进一步提升。**商贸物流活力迸发，**累计开展“乐购洪城”“惠购青云谱”等促消费活动28场，拉动消费超15亿元，23家物流企业获得省市级重点资质，深圳农产品批发市场、肉联厂成为全省物流行业标杆。**数字经济不断壮大，**规上数字经济核心企业逐年递增，江南云港等4个园区被认定为省级现代服务业集聚区，颐高产业园获评省级数字经济集聚区，嘉航农业科技等9家

1 “3+3+X”现代化产业体系：第一个“3”是指建筑业、商贸物流、文化旅游三大传统产业；第二个“3”是指都市工业、生命健康、数字创意三大新兴产业；“X”是指未来信息、未来健康等若干未来产业。

企业获评省级龙头企业，规上服务业企业营业收入突破70亿元。多家企业数字化水平达到L6及以上，南昌印钞公司获评省级先进智能工厂、第二批省级数智工厂等荣誉称号。**文旅融合亮点纷呈，**八大山人梅湖景区以全省第一的成绩获评国家4A级旅游景区，区文化馆、区图书馆获评“国家一级馆”，青云谱镇入选综合实力“全国千强镇”榜单，灯彩之乡蝉联“中国民间文化艺术之乡”，洪都夜巷获评“省级旅游休闲街区”，1962文创园获评“省级夜间文旅消费集聚区”，象湖“豫章书院”焕发新光彩，唱响“遇见”系列品牌，全区旅游人次屡创新高，成功入选“2024年全国市辖区旅游发展潜力百佳区”。

改革开放扎实推进。坚持“强科创、深改革、扩开放”协同发力，激活发展新动能。**科技创新取得突破，**“五上”企业[2]突破900户，每万人有效发明专利拥有量达52.42件，实现翻一番；专精特新[3]企业数量增至45家，实现翻三番。新增市级以上研发平台和创新载体8个，成立全市首家县区级知识产权保护中心，创新动能持续迸发。2022年县域科技创新能力位列全省第一，2024年成功通过第三批省级创新型县（市、区）建设试点单位验收。大力开展“洪漂人才荟”“才聚青云”等引才活动，引进省级高层次人才63人，获评“赣鄱俊才支持计划”2人，并在全省首届高层次人才创新创业大赛中荣获佳绩。**重点改革走深走**

2 “五上”企业：指经过发展和培育，达到一定规模、限额或资质，符合纳入国家统计云一套表直报系统的单位，包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、有开发经营活动的房地产开发经营业、规模以上服务业。

3 “专精特新”：指具有专业化、精细化、特色化、新颖化四大核心特征的中小企业，是推动制造业高质量发展、增强产业链供应链稳定性和竞争力的关键力量。

实，国资国企改革持续推进，区国投集团总资产实现翻番。全省首个法院驻物流行业协会“数字物流法企直通站”挂牌成立，精准化助企服务新模式加速构建。探索设立“法官进市场”“法官进社区”工作联络站，全省首家建筑产业链司法护航中心落地运行，“青松办”“阳光驿道”等服务品牌愈发闪亮。阳光乳业率先在全省乳制品行业成功上市，创新打造全国首个“空中海岛”婚姻登记颁证厅、全省首个“非遗主题婚姻登记点”，双拥模范区创建实现“十连冠”，多领域改革成果斐然，成功获评江西省全面深化改革先进县（市、区）。**对外开放提质扩容**，累计开展招商活动80余批次，招引重点项目197个。引入象湖格兰云天酒店填补区内五星级酒店空白，全省首家华为开发者创新中心入驻云观数字文化港，迈克生物“大家医学检验实验室”、江西普健体外诊断产业园等龙头项目接连落地，建成全省首家101汽车文化街区。出让土地26宗，面积1283亩，宗数、面积均位列中心城区前列。新建楼盘28个，新增住宅面积345万平方米、商品房销售面积325万平方米。盘活低效用地12处，根据2025年底工业强省领导办最新通报，区工业企业亩均税收、亩均营业收入位列全省第一。培育“亿元楼”[4]8栋，楼宇税收贡献率、单位面积产出提升至29.36%、1668.48元/平方米，均位居全市前列，开放型经济水平不断提升。

城市功能品质显著提升。深入实施“美丽南昌·幸福家园”

4 “亿元楼”：指进驻的所有企业一年创造的税收总额超过1亿元的楼宇。

环境综合整治、城市功能与品质提升行动、城市建管十大提升行动等，城市面貌焕然一新。**路网建设迭代升级，**累计新建道路60条，总长度超50公里，广州路隧道、上海路南延、洪腾高架等“大动脉”贯通，洪都新城“回字形”路网成型，机动车平均通行速率提升至38.1公里/小时，全域实现3-5分钟“上高架、进环线”。**城市管理精细高效**，洪都新城、江铃片区建设有序推进，完成162个老旧小区改造，惠及居民5.9万余户，青云谱区洪科社区改造模式获住建部高度肯定，并在全国推广。新建市政道路配套管道97.9公里，完成34条道路雨污分流改造、707个排水单元整治。道路清扫保洁机械化作业率较“十三五”时期提升35%，“城市运行管理服务平台”案件处置率达100%。**生态环境持续向好**，空气质量优良率保持较高水平。大力实施“清河行动”[5]，河湖长制全面落实，象湖、梅湖水质进一步向好。新增“口袋公园”21个，全区绿化覆盖率达39.6%，人均公园绿地面积约10平方米，生态环境品质持续提档升级。

民生保障水平全面提质。秉承财政再紧不缩减民生支出、财政再难不降低民生福祉的为民情怀，累计投入财政民生类支出约70亿元，占一般公共预算支出七成以上，切实把“发展红利”转化为“民生福利”。**社会保障坚实有力**，累计新增城镇就业2.99万人，发放创业担保贷款6.54亿元，“5+2就业之家”[6]功

5 “清河行动”：指以“清洁河湖水质、清除河道违建、清理违法行为”为重点，全面加强辖区内河流湖泊生态环境治理，努力实现河畅、水清、岸绿、景美、人水和谐。

6 “5+2就业之家”：指在全省范围内构建覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的一体化公共就业创业服务平台和网点。“5”是指省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）五级，“2”是指开发区、大中专院校（含技工院校）两类。

能持续优化。建成社区嵌入式养老院3家、“一老一小”幸福院4家、幸福食堂15家、托育点位10个、五星级“幸福社区”15个，“15分钟便民生活圈”融入居民生活。累计发放低保金、特困供养金等救助资金1818.52万元，发放家庭住房租赁补贴惠及7.6万户居民，“益民·益家”社会救助工作获国务院领导充分肯定，博爱家园示范点荣获“全国红十字会模范单位”“江西省红十字博爱单位”称号，得到中国红十字会主要领导高度肯定。妇女儿童工作获全国人大、省委主要领导调研肯定，经验做法被全国妇联推广宣传。科普改革工作被中国科协刊发报道。残疾人工作得到中国残联和省委、省政府主要领导高度评价，青云谱区成为全国服务类社会救助试点。**教体事业优质均衡，**提前两年通过国家“县域义务教育优质均衡发展督导评估”，师大附属博文实验学校、洪都学校（二十八中教育集团）、青云谱中心学校等教育重点项目建成投用，投入约7.17亿元建设学校、幼儿园17所，新增学位、园位1.3万余个。体教融合稳居全省第一梯队，获评“全国群众体育先进单位”，连续8年获评“江西省青少年业余训练十强县（区）”。**医疗服务能级提升，**新冠疫情防控攻坚战取得决定性胜利，区疾控中心获国家级奖项7项。投入1.08亿元建设改造基层卫生机构4家，南大二附院青云谱院区等6家医疗机构投入使用，“15分钟中医药健康圈”基本建成。获评“国家慢性病综合防控示范区”，创建省级基层卫生健康综合试验区，每千人口拥有医疗卫生机构床位数达7.48张，年均增长

27.73%，健康青云谱建设扎实推进。

安全底线扎实筑牢。统筹发展和安全，构建更高水平平安青云谱。**法治建设更有成效，**公共法律服务体系不断完善，侦办多起全省、全市首例典型案件，大力清理欠薪案件，法治实践成果获国家、省级认可。**公共安全更有保障，**深入推进防溺水“四个一”“阻车入户”等安全行动，帮扶孤寡独居家庭排查整改火灾隐患300余处。牢牢守住食品安全、药品安全等底线，推动安全生产事故起数和死亡人数“双下降”。**综合治理更加扎实，**扎实推进“雪亮工程”，布局天网点位4000余个，建成287个智慧平安小区、42个智慧平安校园，创新打造的“解忧铺子”一站式解纷工作法获评新时代“枫桥经验”[7]江西实践先进典型，高标准建成区反家暴联动中心、社区婚姻家庭矛盾纠纷调处工作站，区综治中心获评首批全省“二级”综治中心，全域未发生“民转刑、刑转命”案事件，公众安全感满意度大幅提升。

全面从严治党向纵深推进。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**坚决扛起管党治党政治责任，**将深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为重要政治任务，一体推进“学查改”贯通落实。全面落实新时代好干部标准，大力选拔任用忠诚干净担当、具备六种鲜明特质的“四有”干部。严格查处各类违纪违法案件，持续深化“用身边事教育身边人”警示教育

7 “枫桥经验”：指依靠群众预防纠纷、化解矛盾、维护稳定，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

活动，辖区政治生态持续向上向好。**党建基础不断夯实**，持续推进基层党建“三化”建设，创新设立全省首支“红色创投基金”，试点打造“社区合伙人”治理模式，基层党组织战斗堡垒作用不断筑牢。持续加大正面宣传力度，构建融媒体中心传播矩阵，进一步擦亮青云谱品牌名片、讲好青云谱发展故事。**统战群团工作亮点纷呈**，着力完善大统战工作格局，区委统战部连续多年获评“全省统战工作综合考核先进单位”，区工商联荣获“全国‘五好’县级工商联”称号；民革党员之家获评“全国优秀党员之家”；团区委、区妇联分别多次获评“全省共青团工作先进县（市、区）”“全省妇联系统宣传思想工作优秀单位”，“小哥工寓”被全国总工会评为“最美工会户外劳动者服务站点”。

五年来，区委、区政府始终坚持以人民为中心的发展思想，顺利战胜了经济下行和世纪疫情等重大考验，保持了经济社会大局稳定，办成了一批打基础利长远的大事要事，解决了一批群众急难愁盼的急事难事，推动发展活力持续迸发，城市面貌焕然一新，生态环境不断改善，民生福祉不断增强。全区干部队伍在实践中经受住了重大考验，展现出不服输、不畏难、不怕苦的奋斗精神。“十四五”取得的成就，为“十五五”时期建设社会主义现代化青云谱奠定了坚实基础。

第二节　发展环境

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。**从国际看，**国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，新的生产方式和发展模式加速涌现，我国大国地位、作用更加凸显。同时世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序更加严峻。**从国内看，**我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势愈发凸显。同时国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换不足、有效需求不足、人口老龄化形势加剧等问题仍然存在。**从省市看，**习近平总书记再次亲临江西考察，提出“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，赋予江西发展新定位、新使命，加之长江经济带发展、促进中部地区崛起等重大国家战略叠加赋能，政策红利加速释放。省委提出省会引领战略，加速推动项目、人才、资源等要素向南昌集聚。南昌市深入推进“一枢纽四中心”[8]建设，对全省的辐射带动、示范引领作用持续增强，发展机遇前所未有。但也要看到，省市层面发展中仍存在共性难题，在科创能力突破、产业升级蝶变、公共服务提质、区域均衡发展、社会治理优化等方面仍面临压力和挑战。**从全区看，**省会引领战略、南昌都市圈

8 “一枢纽四中心”：指具有全国重要影响力的综合交通枢纽和区域科创中心、金融中心、先进制造业与高品质服务业集聚发展中心。

建设红利加速释放，广州路隧道大动脉打通、地铁5号线加速布局，“承东联西、引南接北”的区位优势进一步放大。更具竞争力的“3+3+X”现代化产业体系不断完善，三次产业结构持续优化。象湖周边配套基础设施项目加快建设，未来随着陆军博物馆装备展示区正式落户我区，文化旅游资源禀赋将加速转化为发展优势。同时，我区仍然存在经济总量偏小、产业转型承压、内需活力不够、公共服务存在短板、重点领域还有风险隐患等问题，必须坚定发展信心、保持战略定力，以改革的思维、创新的办法破难题促发展。

总体而言，“十五五”时期是我区乘势而上、蓄势赶超的战略机遇期，也是突破发展瓶颈、重塑竞争优势的转型攻坚期。全区上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉从思维定式、路径依赖中解放出来，敢于直面矛盾，勇于突破常规，不断开创高质量发展新局面，努力走出一条具有青云谱特色的高质量发展之路，全力打造新时代南昌中心城区新样板。

第三节　总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深化落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快建设“生态人文都市区、产业创新未来城”，打造新时代南昌中心城区新样板，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展，更大力度推进民生改善和共同富裕，确保在全省基本实现社会主义现代化取得决定性进展中充分彰显省会城市中心城区担当。

二、基本原则

严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，结合青云谱区实际把握好以下基本要求。

——更加注重融入省会引领格局。立足服务全市发展大局，强化使命担当，主动对标跟进，深度融入南昌“一枢纽四中心”建设和南昌都市圈发展战略，全面激活区域发展动能，为全市高质量发展贡献青云谱力量。

——更加注重增进民生福祉。顺应群众对美好生活的新期待，坚持尽力而为、量力而行，提升公共服务优质均衡水平，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进共同富裕，建设宜居宜业幸福青云谱，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——更加注重增强创新动能。大力发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，健全创新服务体系，精心培育创新生态，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——更加注重深化改革开放。坚持有效市场和有为政府相结合，以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，融入服务全国统一大市场，大力唱响“青松办”品牌，持续增强发展动力和社会活力。

——更加注重城市现代化治理。坚持以人为本，突出系统化、精细化、智慧化，健全城市治理体系，加强城乡区域统筹，提升内涵式发展水平，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城区。

——更加注重统筹发展和安全。深入贯彻总体国家安全观，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，着力提升社会治理现代化水平，建设更高水平平安青云谱。

三、主要目标

到 2030 年，城区综合实力和核心竞争力显著提升，城区美誉度和影响力持续提升，社会主义现代化青云谱建设迈出更大步伐。

高质量发展取得新成效。经济持续稳定增长，地区生产总值年均增长 5.0%左右，全区经济总量突破六百亿元大关，人均地区生产总值突破 2 万美元，对全市经济发展贡献度进一步提高。全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长的主动力作用进一步

增强，固定资产投资年均增速在3%左右。新质生产力发展和现代化经济体系建设取得新突破，数字经济核心产业增加值占比达到7.6%。

科技创新引领新质生产力发展能力加快提升。科技创新体系效能进一步提升，科技创新与产业发展深度融合，全社会研发投入强度达到更高水平，企业创新主体地位更加强化，高新技术企业数量达到60家。教育科技人才一体发展格局基本形成，每万人口高价值发明专利拥有量保持17.75件。

改革开放取得新突破。在重点领域和关键环节形成更多具有青云谱特色的改革经验，高标准市场体系基本形成，对接融入国家、省、市重大战略取得显著成效，深度融入南昌都市圈建设，营商环境持续优化，法治青云谱建设达到更高水平。

城市品牌形象更加彰显。现代化城市体系加快形成，产城融合深入推进，基础设施更加完善，功能品质持续提升，城市更加宜居宜业，城市历史底蕴、文化资源和生态优势共融互促，城市特色魅力持续提升，热情好客、开放包容的城市形象更加鲜明，“青蕴古今，云邀天下”品牌更加深入人心。

社会文明程度显著提高。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，以“八大山人”“洪都航空”为代表的文化魅力充分彰显，“爱我英雄城”理念深入人心，历史文化、红色文化、书院文化保护传承持续加强，文化创新创造活力不断激发，群众精神文化生活更加丰富，居民文明素质进一步提升。

人民生活品质不断优化。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，基本公共服务更加优质均衡，社会保障制度更加优化，群众获得感、幸福感、安全感持续提升，每千人口拥有执业（助理）医师数达到4.2人，养老机构护理型床位占比达到76%，3岁以下婴幼儿入托率提高5%，人均预期寿命81岁以上。

生态文明建设稳步向好。生态环境质量巩固提升，主要污染物排放总量持续减少，PM2.5浓度不超过30微克/立方米，省考地表水断面水质达到或好于III类水体比例达到100%，绿色生产生活方式基本形成。

安全保障能力持续巩固。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，城市韧性不断增强，更高水平平安青云谱建设取得新成效。

在此基础上再奋斗五年，到二0三五年全区经济实力、科技实力、综合实力和核心竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏一　青云谱区“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年基期值	2030 年目标值	年均（累计）增长	属性
经济发展	地区生产总值增长（%）	5.4	——	5.0 左右	预期性
	全员劳动生产率增长(%)	4.3 左右	——	4.5 左右	预期性
	三次产业结构（%）	0:47.7:52.3	0:45:55	——	预期性
	规模以上工业增加值增长（%）	12.0	7.0 左右	7.0 左右	预期性
	固定资产投资增长（%）	——	——	3.0 左右	预期性
	社会消费品零售总额增长（%）	1.9	——	4.5 左右	预期性
	进出口总额（亿元）	29.03	促稳提质	——	预期性
	实际利用外资额（亿美元）	——	促稳提质	——	预期性
	常住人口城镇化率（%）	100	100	——	预期性
科技创新	全社会研发经费投入增长（%）	——	——	5.0 左右	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	17.75	17.75	——	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	4.6	7.6	[3]	预期性

专栏一　青云谱区“十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年基期值	2030 年目标值	年均（累计）增长	属性
	高新技术企业数量（家）	49	60	[11]	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入增长（%）	3.9	——	5.0 左右	预期性
	城乡居民人均可支配收入比	100	100	——	预期性
	人均预期寿命（岁）	79.3	>81	——	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.89	4.2	[0.31]	预期性
	养老机构护理型床位占比（%）	74.48	76	[1.52]	预期性
	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	12.37	5	——	预期性
	居民健康素养水平	36	40	[4]	预期性
绿色低碳	PM2.5 浓度（微克/立方米）	33.4	30	——	约束性
	省考地表水断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例	100	100	——	约束性

注：1.[ ]为 5 年累计值。

2.约束性指标具体数值按省下达任务执行。

第二章　构建青云谱特色现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，因地制宜发展新质生产力，按照“传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局”发展思路，加快构建具有青云谱特色的“3+3+X”现代化产业体系。

第一节　优化提升传统产业

一、推动建筑业全链条升级

锚定区域建筑业提质增效核心目标，深化“大建筑业”发展模式，引导企业向总部型、品牌型、专业型转型。立足区域建筑企业资源禀赋，充分发挥建筑产业链商会的桥梁纽带功能，引导中国电建、省一建等骨干企业延伸产业链条，推动重点企业向绿色低碳建筑、智能建造等领域转型。精准聚焦勘探、设计、施工、监理、建造等领域大力招引上下游建筑业企业，推动更多“中字头”“国字头”建筑业龙头企业在青云谱设立区域总部或功能性机构。同时，常态化开展政策解读、技术指导等下沉服务，加速绿色建材与装配式建筑技术的推广应用，助推建筑业向绿色化、智能化、高端化高质量发展。

二、做优商贸物流产业

以差异化定位激活商圈发展潜力，全面优化“4+3”商贸物流发展格局[9]。以商业综合体为核心，加快培育时尚消费、数字消费等新业态，依托消费新业态新模式新场景试点工作，健全首发经济服务体系，创新多元化服务消费场景。聚焦大宗消费领域，重点打造我区新能源汽车消费板块，持续提升消费品质、扩大服务消费规模，培育壮大消费新增长点，全面激发区域消费市场活力。以文创园区为载体，发展非遗文创、国潮文化等体验经济。以夜间街区为重点，打造“青云味道”特色消费品牌。持续强化精准招商，靶向引入冷链、医药、农产品等领域头部企业，推动医药物流、冷链物流、农产品物流数智化转型，全面提升区域经济竞争力与消费辐射力。

三、深化文旅产业全域融合

深化“文旅+百业”“百业+文旅”双向赋能，引进一批综合实力强的知名文旅企业、专业运营商及重大文旅项目，推动文旅产业向“全域、全季、全业态”发展，全力集聚人气、商气。持续唱响“遇见·青云谱”品牌活动，谋划开展“纪念八大山人诞辰400周年”系列活动，积极配合豫章书院、陈云工作车间临展区、陆军博物馆装备展示区等一批市级重点项目建设。整合八大山人纪念馆、梅湖、象湖等核心文旅资源，推动洪都老厂区活化利用、花博园场馆盘活，实现景区联动融合、向外拓展，为申报国家5A级旅游景区筑牢基础。遵循“颠覆性创意、沉浸式体验、

9 “4+3”商贸物流发展格局：第一个“4”即构建综合体商圈、街区商圈、文创园商圈、新能源汽车商圈四大商圈；第二个“3”即医药物流、冷链仓储物流、农产品物流三大物流链条。

年轻化消费、移动端传播”理念，大力发展文化创意、夜游经济、实景演出等新业态，精心打造citywalk城市漫游线路，丰富文旅消费供给。

专栏二　传统产业提质工程
1.大建筑业发展工程。聚焦深化“大建筑业”发展路径，引导中国电建、省一建等骨干企业延伸产业链条，招引“中字头”“国字头”建筑业龙头企业落户青云谱区。推动建筑业绿色转型，进一步延伸勘探、设计、施工、监理、建造等全链条服务。 **2.“4+3”商贸物流提升工程。**以申报商贸流通体系试点项目、消费新业态新模式新场景试点项目为契机，通过推进兆恒智慧供应链产业园等项目，全力优化“4+3”商贸物流发展格局。重点发展冷链物流与智慧物流，强化深圳农产品批发市场等标杆带动作用。 **3.“文旅+百业”融合发展工程。**整合八大山人梅湖景区、洪都老厂区资源，开发工业遗产研学、非遗体验等特色文旅产品，依托八大山人梅湖景区提升改造、洪都老厂区转型升级、大梅湖博物馆群等项目，为申报国家5A级旅游景区筑牢基础。

第二节　发展壮大新兴产业

一、聚力打造都市工业

推动产业向高技术、高附加值环节跃升，全面提升产业链现

代化水平。聚焦汽车零部件、医药器械、绿色食品加工、针纺加工等重点产业链智能化改造，促进智能制造与生命健康产业交叉融合。重点发展新能源汽车核心零部件产业，积极引入智能装备、工业机器人等新兴业态，加快形成新质生产力。依托区域农产品批发市场优势，深耕功能食品、宠物食品、休闲食品等高附加值赛道，做强绿色食品产业。推动传统针纺产业向智能化、高端化转型，强化数字赋能，建设智慧产线与智慧工厂。大力推动“智改数转”扩面增效，实施智改数转网联工程，持续深化制造业数字化转型，推动人工智能与制造业数字化转型协同发展，稳步推进数字化转型标杆企业建设。

二、奋力做强生命健康产业

推动生命健康产业高质量发展，聚焦医疗器械补链、医药流通强链、产业配套延链，以医疗器械龙头企业为引领，吸引上下游配套企业集聚，构建涵盖研发、孵化、生产及综合服务的高性能医疗器械全产业链条。整合优质医疗平台资源，依托“两医一新”[10]产业板块，构建高效协同的医药服务生态。积极布局体外诊断、基因检测、精准治疗等前沿赛道，培育智能穿戴、康复辅具等银发经济新业态，形成“研发—转化—应用”的完整创新链条。

三、加快发展数字创意产业

加快数字创意产业发展，深化数字技术与文化创意融合，不

10 “两医一新”：“两医”指医药物流和医疗器械，“一新”指新经济。

断拓展数字技术应用场景。紧扣八大山人、洪都航空等文化IP，推动文创数字化转型，让文化资源更好转化为产业优势。依托江西传媒数字产业园等载体集聚优质文化传媒广告企业，培育微短剧、数字文创、数字营销等新业态。推动绿色家居、智能家居设计产业化，提升建筑设计服务能级。支持设计院在新材料、新能源、节能环保等领域提供专业化工业设计服务，形成集内容生产、技术集成、服务输出于一体的完整产业链，构建覆盖多领域的现代设计产业体系。

专栏三　新兴产业集聚工程
1.都市工业集聚工程。依托新经济产业集聚区基础，聚焦精密零部件、智能终端配套等领域，扎实推进高标准厂房、京华高端数字产业园项目等都市工业载体建设，推动“厂房上楼”模式落地。 **2.生命健康产业集聚工程。**重点发展医疗器械、健康管理服务，以新经济产业集聚区数字健康产业集群为载体，以九州通、瑞康时代等龙头企业为依托，推动生命健康上下游产业链进一步在我区集聚，加快推动江西九州通医药工业与智慧供应链一体化项目、江西凯煦中药饮片生产基地等提容增效，引入体外诊断试剂研发企业，打造“研发+生产+服务”生命健康产业集群。 **3.数字创意产业集聚工程。**以云观、颐高等数字经济产业大楼及各类文创园为载体，扎实推进江西传媒数字产业园、华为云开发者创新中心等项目，集聚动漫设计、数字传媒等企业，培育具有地

域特色的数字文创 IP。

第三节　前瞻布局未来产业

一、布局未来产业赛道

坚持错位发展和抢位发展相结合，以现有产业未来化和未来技术产业化为主线，聚焦未来信息、未来健康、未来交通等领域，抢占 AI、低空经济、生物制造、先进材料、未来能源等重点赛道，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，打造新的经济增长点。培育一批未来产业的领军企业、创新企业，涌现一批创新能力突出、产品特色明显的中小企业，打造未来产业的创新策源地。

二、构建未来产业发展生态

积极拓宽未来产业对接渠道，全面链接国内外前沿技术体系与优质专利成果，加强高校、科研机构与企业之间的合作，构建产学研合作机制。建设一批未来产业孵化基地，积极发展创业投资，完善政策扶持举措，培育壮大初创企业和新兴业态。加大应用场景建设和开放力度，打造一批符合未来产业方向、与未来领域结合的融合场景。发展天使投资、风险投资等股权投资，探索建立国有资本未来产业投资机制。创新监管方式，简化审批程序，支持未来产业壮大。

三、打造未来产业承载新空间

高标准规划建设高标准厂房(二期)和京华数字高端产业园，形成集研发实验室、小型生产车间、产品展示厅等多功能产业楼宇，搭建数字孪生平台和云服务平台。深化与企业、高校、科研院所等机构在前沿交叉学科以及高水平研发上的战略合作，共建未来产业协同创新平台。支持企业提升产业链现代化水平，联合领军企业，共同打造集技术研发、成果转化、场景应用、产业培育、人才培养等功能于一体的未来产业创新基地。

专栏四　未来产业重点赛道
1.未来信息行业。依托青云谱天合光电、华为开发者创新中心及数字经济产业园，构建“研发—应用—赋能”全链条生态。前瞻布局AI前沿技术，攻坚算法优化等核心能力，推动技术向智能制造、智慧城市转化，加速工业软件、云计算业态集聚，打造区域数字“智核”。
2.未来健康行业。立足青云谱产业基础，以前沿生命科技为支撑，拓展智能医疗、高端器械与功能食品赛道。搭建高端研发平台，引进免疫组化分析仪、新型诊断试剂等相关生产研发企业，突破精准诊断技术瓶颈。联动区域医药商贸、物流资源，构建“防—诊—治—养”全周期健康服务体系，培育健康食品产业集群。
3.未来交通行业。以低空经济为核心，联动智能网联与新能源技术，构建“空天地一体化”立体交通生态。聚焦低空装备制造、运营服务，布局无人机等高端环节，培育低空物流、文旅体验场景。

完善低空管理与安全体系，延伸产业链条，打造绿色低碳交通产业集群。

第四节　推进服务业扩能提质

一、大力发展生产性服务业

全链条补强生产性服务业薄弱环节，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力引进研发设计、检验检测、信息服务、现代物流、电子商务、会计审计等生产性服务业，争取更多研发、销售、贸易、结算机构在青云谱落子布局。积极发展软件和信息服务业，以云观、颐高等数字经济园区为载体，招引培育工业软件、人工智能、云计算等重点企业。推动现代物流体系优化升级，重点发展商贸物流、冷链物流、逆向物流、智慧物流、共享物流，深度融入南昌市“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系建设，提升供应链协同效率。创新发展服务型制造，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。推动传统批发贸易转型升级，聚焦建材、医疗器械、农副产品等重点领域，以数字化、平台化、品牌化为抓手，激发批发贸易发展新活力。提升一批专业服务发展能级，大力发展检验检测、工业设计、法律服务、会计审计等高端专业服务业，建设专业化公共服务平台，增强服务实体经济能力。优化服务业发展生态，全面提升生产性服务业辐射带动能力。

二、提质升级生活性服务业

顺应生活方式转变和消费升级趋势，提升生活性服务业重点领域发展能级，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。创新商圈发展模式，建设高品质商圈和街区，重点推动王府井、洪都夜巷品质化提升。依托消费新业态新模式新场景试点工作，健全首发经济服务体系。聚焦大宗消费领域，重点打造我区新能源汽车消费板块，全面激发区域消费市场活力。推动商业服务网点向社区延伸，优化便民生活圈布局，加快构建覆盖全域、功能完善、便捷高效的一刻钟便民生活体系。大力发展定制式、订单式、预约式服务。提升餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础服务的标准化水平，丰富文化演艺、旅游休闲、体育赛事、教育培训等改善型服务供给，配合全市嵌入式体育馆建设，健全生活性服务业标准规范体系，打造具有区域特色的“青云谱服务”品牌。

专栏五　服务业优质发展工程
1.楼宇经济。持续扩大楼宇规模，精准培育专业楼宇，分类明确8栋以上重点楼宇的主导产业方向，重点吸引科技研发、检验检测、法律服务、工业设计等高端专业服务业企业入驻，不断提升楼宇产业的集聚度。充分发挥村级产业大楼优势，大力引进产业链龙头企业和关键配套企业，推动产业集群化发展，培育特色专业楼宇2栋以上。
2.现代物流。依托南昌深圳农产品冷链物流园等载体建设运营，

专栏五　服务业优质发展工程
扎实推进兆恒智慧供应链产业园、拉个货智慧物流生态系统等项目，大力发展冷链物流、智慧物流、应急物流，促进物流数据开放互联，提升供应链协同效率。 **3.批发贸易。**聚焦建材、医疗器械、农副产品等核心板块，依托我区省、市建材专业市场优势，加快培育壮大建材批发企业，支持知名建材批发企业拓宽销售半径。鼓励大型医疗批发企业开展跨区域合作，引导医疗器械企业抱团发展，推动零售企业加密终端网点布局。引导知名农副产品企业打造高端品牌，推动农副产品专业市场实现专业化升级。到2030年，实现批发贸易业质效提升、规模稳增，批发业销售额突破400亿元；限额以上批发法人企业超380家；年销售额10亿元以上企业超6家、20亿元以上超4家、30亿元以上超2家。 **4.检验检测。**聚焦产业配套延链，持续推进江西省体外诊断（IVD）基地项目、江西安全生产检验检测中心项目等项目，形成以江西省体外诊断（IVD）基地、分子诊断与精准医疗中心为代表的研发检测产业。 **5.工业设计。**以江西省化学工业设计院、江西省江咨设计总院为依托，在新材料、新能源、节能环保、电子产品、汽车等领域关键环节发展工业设计。

第三章　强化创新驱动发展，加快培育发展新质生产力

持续推进创新驱动发展战略，以“数字青云谱”建设为引领，以创新载体搭建、创新主体培育、创新人才汇聚、创新要素协同为主线，聚焦关键核心技术攻关，加速建设资源高效配置、产业协同升级的“产业创新未来城”。

第一节　推进科技创新和产业创新深度融合

以强化企业创新主体地位为根本，以畅通成果转化路径为关键，以优化全域创新生态为保障，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加速科技创新成果转化为现实生产力。

一、强化企业创新主体地位

积极引进和培育新型研发机构，支持龙头企业联合高校院所共建重点实验室、企业技术中心等平台，推动现有省级、市级企业技术中心能级提升。健全以企业为主体的创新体系，通过“财园信贷通”等金融工具及技术改造奖励，引导重点企业设立研发机构、持续加大研发投入。建立健全不同成长阶段科技型企业的全生命周期培育机制，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，建立（潜在）独角兽企业培育库。到2030年，全区高新技术企业数量达到60家，科技型中小企业数量达到280家，专精特新中小企业数量达到60家。

二、畅通科技成果转化路径

加强原始创新和关键领域科技攻关，围绕产业链部署创新链，在医疗器械、汽车零部件等领域突破一批核心技术。加快概念验证、中试验证平台建设，力争组建1-2家省、市级专业类概念验证中心或中小试基地。依托江西普健等科研企业，为早期科技成果提供技术可行性验证与二次开发支持，降低产业化风险。依托区创新创业综合服务中心等载体，链接产业研究院、高校成果转化驿站等平台，形成“研发—中试—孵化—产业化”的接力机制，力争形成一批高质量科研成果并实现产业化。

三、深化科技体制改革

完善科技领导体制，强化对科技工作的统筹协调。完善财政科技资金使用管理机制和科技资金多元化投入机制，提高资金使用效益。推行“企业出题、协同攻关、场景验证”的产学研用一体化实施模式，健全科技成果转化机制。完善科技成果评价体系，建立以技术创新、市场应用为导向的多维评价标准。充分发挥区知识产权保护中心专利预审的支撑作用，为企业创新提供高效保障，探索开展专利许可收益权质押融资业务。

四、优化全域创新生态

强化资本对创新的支撑作用，争取省、市相关基金支持，发挥好区内创业创新基金的引导作用。结合产业定位与发展重点，研究制定区内基金投资导向，推动资本更多投向符合产业方向的早期项目、科技型中小企业和关键技术研发。落实研发费用加计

扣除等普惠性政策，引导企业普遍加大研发投入。积极营造崇尚科学、尊重实业、精益求精的区域创新文化，大力弘扬科学家精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。加快推动区内特色产业场景、城市治理场景的培育与应用开放，促进场景资源有序共享与高效配置。

第二节　推进教育科技人才一体发展

坚持教育发展、科技创新、人才培养一体谋划，深化产教融合，拓展引智渠道，提升服务能级。

一、深化产教融合与创新协同

构建“政产学研用”协同创新生态，推动教育发展、科技创新与人才培养系统联动。积极探索与高校科技园合作模式，推动科技成果就地转化。支持辖区职业院校与企业共建技能大师工作室，推广“订单式”培养和新型学徒制，完善职业技能培训体系。通过项目孵化、导师帮带等机制，将高校和科研院所的科教资源有效转化为产业创新优势与人才培养动能，为打造数字青云谱区建设提供持续创新的源动力。

二、拓展多元化招才引智渠道

积极实施人才引进政策，构建多维引育体系，提高人才供给质量。充分发挥区委人才办统筹协调作用，以省级高层次人才引育为核心，打造渠道多元、层次清晰的人才引育新格局。深度挖

掘南昌籍在外人才信息库资源，梳理信息库中匹配我区产业方向的高层次人才，建立专项联络台账，通过乡情感召、政策宣传、项目合作等方式，引导人才返乡创新创业。持续放大“百场校招”“洪漂人才荟”等品牌效应，联动“英雄城·英雄荟”活动集聚高端智力资源，重点引进产业急需紧缺的各类人才。动员申报“赣鄱英才计划”等重大人才工程和海外人才引进项目，引进高层次人才带项目、带技术落户青云谱。探索创新“科技副总”柔性引才模式，促进高校科研资源与企业实际需求有效对接。

三、营造尊贤爱才的人才生态

始终将人才关注的“关键小事”作为“头等大事”抓实落细，建立“小事快办、急事急办”机制，确保问题闭环解决。充分发挥区级就业之家、区知识产权保护中心等平台优势，撬动更多社会资本参与人才服务，推动建设区级人才公寓，重点完善人才安居、创业扶持、社交联谊等服务模块，构建全链条服务矩阵。推动高技能人才培育工作，培养选树一批新时代“赣鄱工匠”“洪城工匠”“青云工匠”等高技能人才。持续开展全区人才服务专员业务大比武，全面提升服务专业化、精细化水平，为人才发展提供更优质、更高效的服务保障支撑。

专栏六　重点人才工程
1.产业人才培育工程。开展“订单式”技能培训，围绕先进制造、现代服务等关键领域，联合企业专家开展“靶向式”专项技能

专栏六　重点人才工程
培训（如智能制造、电子商务等）。培训内容直接对接生产一线需求，实现培训即实训，有效缩短人才成长周期。分领域精准对接专项活动，围绕我区 AI 与数字经济、生物医药等重点产业布局，按产业类别、专业方向举办小而精、专而优的专场招聘与对接活动，切实提升人岗匹配的精度与成功率，提升引才整体效率。 **2.高层次人才引进工程。**实施国家级人才项目工程，扎实推进“赣鄱英才计划”“赣鄱俊才支持计划”等省级人才项目，重点引进产业领军、科技创新人才，提供引才经费支持。 **3.技能人才提升工程。**健全技能等级认定与激励机制，开展职业技能竞赛，打造高素质专业化技能人才队伍。定期开展“技能大师”研修培训班。针对技师、高级技师，组织赴先进地区、知名企业、高校科研院所开展专题研修，拓宽视野，激发创新。健全评价与激励保障机制，大力宣传高技能人才典型事迹，提升其社会地位和职业荣誉感。

第三节　推进科技创新资源布局持续优化

完善科技创新资源布局，着力拓展优化创新空间载体，聚力突破关键核心技术瓶颈，广泛汇聚高水平平台资源，系统构筑产业创新发展的核心支撑。

一、优化创新载体空间布局

系统构建“核心引领、多点支撑”的创新空间网络。以洪都老工业基地与新经济产业集聚区为两大核心载体，规划建设以智能智造、数字经济为方向，集研发、中试、孵化功能于一体的复合型创新高地。积极盘活区内老旧厂房等存量资产，创建专业化众创空间和科技成果转化基地。对接落实全省“1+M+N”科技成果转移转化服务体系，促进科技成果“有组织转化”，力争在区内设立服务站点。链接高校院所资源，为企业提供政策、金融、交易等一站式服务，促进创新要素高效集聚与循环。

二、集聚高水平创新平台资源

实施创新平台提质增效计划，构建以企业为主体、市场为导向的高能级平台体系。支持龙头企业联合高校院所，升级或共建省级及以上重点实验室、企业技术中心、产业创新中心等研发平台。积极培育和引进符合产业方向的新型研发机构。优化提升省级、市级研发平台，进一步完善高水平创新平台体系，增强产业服务与技术辐射能力。支持与南昌航空大学等高校院所共建低空经济产业研究院或实训基地，培养引进飞行器设计、适航认证、运营管理等专业人才。

三、强化关键核心技术攻坚

积极融入省级“2030 先锋工程”[11]与市级科技重大专项“1030 攻坚行动”[12]，强化顶层设计和统筹衔接，持续加强原始创新和

11 省级“2030 先锋工程”：指江西省科技厅实施的重大科技专项，自 2024 到 2030 年共启动 20 个左右重大专项，实施 100 个左右的重大项目，力争在 20 个重点产业赛道形成一批位居市场领先位置的标志性创新成果。

12 市级科技重大专项“1030 攻坚行动”：指对标省“2030 先锋工程”，面向全市“8810”行动计划重点产业链，采取连续支持、滚动立项的模式，到 2030 年共启动 10 个左右市级科技重大专项，实施 50 个左右重大项目，力争在 10 个重点产业赛道形成一批位居市场领先位置的标志性重大成果。

关键领域科技攻关。瞄准清洁能源、储能技术、低碳转型等方向，组织企业参加省、市“揭榜挂帅”项目，集中资源突破一批制约产业升级的技术瓶颈。推动食品、环保、新材料领域企业参与省、市科技攻关项目，力争产出一批重大原创成果和标志性产品，加速新质生产力形成。

专栏七　创新平台提升行动
1.创新平台搭建工程。以数字经济、大健康等主导产业为核心，引导现有市级企业技术中心、工程技术研究中心对标更高能级，推动其向专业化、高端化升级，为产业创新提供坚实支撑，构建“平台—产业”协同发展的创新生态。 **2.产学研协同发展工程。**扎实有效推动江西电建、江西水电、普瑞丰科技等科技型企业与南昌大学、江西农大、大连理工、中国科学院等省内外高校院所共建创新联合体，开展联合攻关，促进科技成果本地转化。 **3.创新服务保障工程。**配合省、市扎实推进企业创新积分制工作，积极宣传引导，将积分结果与企业信用、融资担保、政策扶持等精准挂钩。形成“积分赋能—金融活水—成长加速”的良性循环，营造鼓励探索、包容审慎的创新生态。

第四节　推进数字青云谱建设

以数据要素市场化配置改革为牵引，统筹推进数智经济发展、区域数字化转型与安全数字生态构建。

一、促进数智经济发展

依托新经济产业园、数字经济产业园等载体集聚数字经济企业，推动文化创意、商贸物流、医疗健康等优势产业与数字经济深度融合，培育新业态、新模式、新场景。加速工业互联网、人工智能等新一代信息技术与制造业深度融合，支持辖区优质企业开展数字化改造，深化设备更新与工艺革新，提升全要素生产率。围绕软件信息、电子商务、文化创意等数字经济核心赛道，强化本土企业培育，不断壮大数字经济经营主体规模，提升产业整体竞争力。

二、推进区域数字化转型

以“南事好办”[13]赋能为契机，深化“青松办”政务服务品牌，加快实现“一窗搜索”“一键到底”智能服务，优化“惠企通”平台服务。积极推进重点区域与设施的数字化改造，推进“智慧+”场景建设，以点带面提升城市数字化水平。探索智慧就业、新零售等数字新业态新模式，依托社区幸福食堂、党群服务中心等载体，试点推广“刷脸就餐”等数字民生服务，以数字化手段构建全龄友好社区。积极推进重点区域与设施的数字化改造，以

13 “南事好办”：指南昌市创新打造的一种政务服务模式，核心在于一窗搜索、一键到底、一呼秒应、一办即评，通过数字赋能推动办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。

点带面提升城市数字化水平。

三、构建安全有序的数字生态

着力构建适应区域发展的数据资源管理体系，持续深化“一表同享”改革成果应用，强化“赣服通”青云谱分厅等平台的数字化服务能力。树牢数字安全风险意识，严格执行网络安全法律法规，压实安全责任制，加强关键信息基础设施保护。深化“互联网+监管”改革，探索建立基于信用评价的包容审慎监管模式，维护市场秩序。

第四章　全方位扩大内需，持续增强对经济发展支撑作用

牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好地服务和融入国内大循环。

第一节　大力提振消费

一、提升居民消费能力

统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加大直达消费者的普惠政策力度，增强居民消费能力。落实就业优先战略，加大对低收入群体和困难群众的帮扶力度。促进工资性收入合理增长，鼓励知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配，加强科研人员、技术工人等薪酬激励，引导企业健全职工工资正常增长机制。丰富居民财产性收入渠道，引导辖区金融机构加大国债、地方政府债券等柜台债券投资产品的推广力度，拓宽居民投资渠道。

二、增加优质消费供给

坚持把增加优质消费供给作为激发内需潜力的关键抓手，丰富新业态新模式新场景“三新”消费。提质扩容服务消费，优化升级“15分钟便民+中医药+体育生活圈”，全力打造“洪城家

政”服务品牌。繁荣街区消费、“夜间经济”，提升洪都夜巷、警民路、1962 文创园、京 3+创意文化产业园消费品质。稳步扩大和持续提升商品消费，更大力度推进“两新”[14]政策，依托 101 汽车文化街区、洪都南大道汽车消费街区等，重点刺激新能源汽车、绿色家电、家居家装等大宗消费，唱响“乐购青云谱”促消费品牌。加快培育新型消费，依托王府井、印象汇等高端商业综合体，积极拓展数字消费、绿色消费、体验消费及养老托育消费等新型消费，丰富“四首经济”[15]，着力培育“国潮经济”“谷子经济”[16]“宠物经济”“银发经济”等新增长点。发展直播电商、即时零售，推进智慧商店、线上演出等新模式新业态，促进线上线下多元融合互动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。

专栏八　新型消费培育工程
1.数字消费。培育 10 个本土直播电商企业，支持引导直播电商、短视频营销、即时零售等电商新业态新模式更好地服务本地产品销售，鼓励电商基地、电商企业运用人工智能等新技术开展市场营销和场景创新。 **2.绿色消费。**深入实施“绿色消费进万家”行动，高标准打造 2 个绿色消费示范街区，在区域重点商圈、特色商业街区设置绿色

14 “两新”：指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。
15 “四首经济”：指首店、首发、首秀、首展。
16 “谷子经济”：音译自英文的“goods（商品）”，指的是基于二次元动画、漫画、游戏、小说等原创知识产权（IP）衍生的周边商品。

专栏八　新型消费培育工程
低碳产品销售点，推广绿色低碳产品。 **3.体验消费。**推动游戏、动漫 IP 与实体商贸消费设施结合，打造主题餐厅、主题咖啡馆、漫展、快闪店等体验式消费场景，培育 2 个特色体验消费项目。以新能源汽车为主业态，打造 101 汽车文化街区新型消费场景。 **4.养老托育消费。**全力打造“洪城家政”服务品牌，支持和规范社会力量参与养老、托育、家政等服务供给，新增建设 2 个“一老一小”幸福院。发展“银发经济”，支持养老服务机构拓展康复护理、健康管理、文化娱乐等多元化服务，开发一批银发研学、银发休闲、银发康养旅游线路。

三、打造多层次消费平台

以打造多层次、高品质消费平台为抓手，全面提升区域消费集聚力与引客留客能级。提质升级消费商圈，加快振兴北部商圈，发展南部商圈，着力推进广州路大型消费综合体建设，优化全域商圈布局。提档升级商业街区，招引老字号和新兴潮牌入驻，推动现有商业街区设施改造、业态更新、品牌升级，增强街区活力与消费黏性。结合城市更新和社区治理，推进连锁商超、生鲜便利店、家政服务点等便民商业载体进社区，选取核心商圈、重点街区及社区商业中心打造一批消费示范点，在重点园区、大型社区试点无人机物流配送、医疗急救物资投送等服务，以点带面提升全区消费平台整体发展水平。

四、营造舒适安心消费环境

保障休息休假权益。严格落实职工产假、育儿假和带薪年休假等制度，将带薪年休假执行情况作为工会维护职工权益的重要内容。鼓励带薪年休假与小长假连休，实现弹性错峰休假。探索中小学春秋假制度。优化消费场景硬件支撑，持续改善洪都夜巷、1962 文创园等重点消费集聚区的交通通达性与停车便利性，完善停车泊位、公厕和垃圾分类收集等配套设施，因地制宜推进公共设施智能化、适老化改造。强化消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，完善“线上线下”一体化维权机制，提升消费争议处理效率与消费者满意度。强化市场监管与信用建设，引导经营主体诚信经营，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等违法行为，配合上级部门积极清理汽车、住房等领域各类不合理限制性措施，同步开展专项排查整治，破除制约消费的瓶颈障碍。推进“放心消费”创建活动，营造透明、诚信、安全、友好的消费氛围，让消费者敢消费、愿消费。

专栏九　重点商圈发展指引
1.王府井商圈。依托王府井融入动感都会、时尚潮流、水资源元素，引进一批首进江西品牌，打造精品消费承载地和精致生活样板区；聚焦洪城路—解放西路商贸主线，紧盯正盛太古港破产重整进度，全力盘活王府井 B 馆，引入高端电子体验类项目，与王府井 A 馆实现业态互补，支持电商企业运用人工智能等新技术开展市场

专栏九　重点商圈发展指引
营销和场景创新。 **2.洪都夜巷街区商圈。**充分利用好15万㎡工业遗产保护区域，吸引国内知名企业洽谈合作事宜，接洽福州文旅商公司、强又航等运营公司，引进民宿、酒吧、文创等新业态。策应梅湖象湖景区布局，探索建设一批有特色民宿文创产业园、工业旅游点，打造有看头、有玩头的商文旅商圈。建成后，商业街日均人流量同比增加3000人次，打造全省乃至全国航空IP文化高地。 **3.文创园商圈。**拓展1962文创园、1985数字文创产业园、京3+创意文化产业园的产业集聚效果，突出文创特色，招引一批区域首店入驻，打造成游人如织的网红打卡地标。 **4.新能源汽车商圈。**依托101汽车文化街区、洪都南大道汽车贸易商圈，瞄准特斯拉、小米、极氪等中高端新能源汽车品牌，在现有品牌基础上着力引入30家左右主流新能源汽车品牌，打造新能源汽车展销购综合中心项目。同时，重点布局新能源汽车维修、检测等后市场服务业态，提升园区新能源汽车消费层级，聚力打造省级新能源汽车消费集聚区。

第二节　积极扩大有效投资

坚持将扩大有效投资作为推动青云谱区经济社会高质量发展、增强发展后劲的关键支撑与重要抓手，推动投资规模合理增

长、结构持续优化、效益稳步提升。

一、优化投资结构

积极对接国家和省市重大战略布局，紧扣超长期特别国债、专项债券资金等支持方向，在科技创新、交通物流、城市更新等领域集中推进一批打基础、利长远、增后劲的优质项目。坚持惠民生和促投资紧密结合，适应人口结构变化和流动趋势，稳步提高教育、医疗、养老、托育等民生类政府投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资，引导更多资金“投资于人”，形成以经济发展促进民生改善、以民生需求拉动经济增长的良性循环。积极对接和用好中央和省级预算内投资等现有相关财政资金，撬动金融资本、社会资本等投入城市建设和更新改造。切实释放城市更新对全面扩大内需的拉动效能，加大好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设投资力度。

二、提高投资效率

突出政府投资在补短板、惠民生、促引导方面的作用，加快形成市场主导的投资内生增长机制。建立健全民间资本推介项目长效机制，常态化公开发布回报机制明确、市场前景良好的优质项目，定向吸引民间资本参与投资。完善政府投资决策机制，探索编制全口径政府投资计划，用好用活地方政府专项债券，切实提高财政资金使用效益。规范政府与社会资本合作机制，激发民间投资活力，吸引民间资本参与“两重”[17]“两新”领域和公共

17 “两重”：指推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

卫生、仓储物流等领域项目建设。有序推进政府和社会资本合作（PPP），推进多元化项目投融资模式，引导和鼓励民营企业在资本市场加大融资力度，深化政府购买服务方式创新，拓宽低成本融资渠道。加强投资项目全生命周期管理，健全项目谋划、储备、推进、监督检查机制，加大资金、用地、用能等要素保障力度，加快投资项目落地见效，坚决防止低效无效投资。

三、优化投资环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，深入推进“放管服”改革，持续打造稳定、公平、透明、可预期的投资环境。深化投资审批制度改革，全面推行“证照分离”改革和企业投资项目承诺制改革，落实“项目长服务制”“首席服务制”，推动审批流程再优化、时限再压缩、服务再提升。按照“要素跟着项目走”的要求，优先保障重大优质项目在用地、用能、资金等方面的合理需求。系统清理民营企业在青云谱投资兴业的各类显性和隐性壁垒，切实提升项目落地效率和企业获得感。完善政府投资范围动态评估与调整机制，强化对政府投资项目的事前评估、事中监管和事后效益评价。

第三节　构建现代化基础设施体系

加大对基础设施建设投入，充分发挥基础设施建设对扩投资促消费的综合效应，全面提升城市综合承载能力。

一、推进交通基础设施建设

立足区域发展实际和群众出行需求，系统推进交通基础设施提质增效。优化完善骨干路网，全力配合推动高新大道快速化改造项目的规划实施与建设协调工作，推进城南大道、迎宾北大道等路段综合提升改造，完善“四横六纵”交通路网，畅通城区道路主动脉。持续完善道路微循环及无障碍化改造，加密东西向交通联系，打通“断头路”，畅通城市“毛细血管”。

二、优化能源基础设施建设

坚持绿色低碳导向，以构建清洁高效、安全可靠的现代能源体系为目标，不断优化区域能源基础设施布局，持续提升新能源发电侧、用户侧“双侧”在能源供给和使用中的比重。加快推进能源绿色低碳转型，有序推动公共建筑、商业楼宇、产业园区及符合条件的住宅小区屋顶分布式光伏规模化应用，积极探索“光储充”一体化新模式。以市场为导向，提升新能源消纳水平，坚持新能源“就近使用、就近消纳”的原则，有序提升电网承载力和供电可靠性。

三、加强水安全体系建设

坚持系统治理、综合施策，提升水安全保障能力。持续完善城区防洪排涝工程，结合城市更新与海绵城市建设，推进易涝点综合治理和排水管网升级改造，增强应对极端天气能力。持续增强供水保障能力，优化区内供水管网，推进老旧管网更新改造，降低漏损率，保障供水水质与水量安全。提升智慧化管理水平，

完善智慧水务治理系统，实现监测预警智能化、调度决策科学化。

四、加快布局数字基础设施

围绕打造宜居、韧性、智慧的城区样板，系统布局和推进数字基础设施建设。深入实施数字强基行动，积极提升固定网络IPV6规模和流量，分步骤、分重点推进传统基础设施数字化、智能化改造。

专栏十　“四横六纵”交通路网工程
1.完善城区道路主动脉工程。完善“四横六纵”路网体系，高标准规划推进洪都片区、江铃片区路网，扎实推进江铃东二路等4条道路建设，持续改造提升排水、交通设施、照明、强弱电管道预埋及绿化工程。 **2.畅通城区道路微循环工程。**围绕小区、学校、医院、景区周边交通治理，对周边道路进行微改造，扎实推进云樟路、云松路、漕运路（规划路—强五路）等5条市政道路建设项目。 **3.绿色低碳交通出行工程。**大力推广新能源汽车在公共交通、物流配送等领域的应用，优化布局建设公共充电桩（站），实现城区重点区域、主干道沿线充电桩有效覆盖。宣传鼓励选择绿色出行方式，打造“15分钟绿色出行圈”。

第五章　发挥经济体制改革牵引作用，激发发展内生动力

坚持以经济体制改革为牵引，落实进一步全面深化改革各项任务，努力营造更有活力、更加公平的市场环境，确保高质量发展动能充沛、行稳致远。

第一节　激发各类经营主体活力

通过深化国资国企改革，促进民营经济发展，优化企业服务机制，全面激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

一、深化国有企业改革

明晰国有企业功能定位，重点聚焦“3+3+X”现代化产业体系，推进国有经济布局优化和结构调整。发挥投资基金撬动作用，构建国有“资源—资产—资金”循环联动机制，深化存量“三资”盘活利用。推进国有企业数字化转型和科技创新，完善管理监督体制机制，优化市场化薪酬考核体系，建立国有企业履行战略使命评价制度。探索设立国资基金尽职免责、容亏容错机制。

二、促进民营经济发展

全面落实民营经济促进法及各项扶持政策，切实保障民营企业平等获取要素、公开公平参与竞争。积极营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，依法保护民营企业产权与企业家人身财产安全，让企业家安心经营、放心投资。完善民营企业参与重大

项目建设、重点领域投资的长效机制，拓展发展空间。构建亲清政商关系，稳定发展预期，激发民营经济创新活力和增长潜力。落实各项惠企政策，打破市场准入、审批许可、经营运行等方面隐性壁垒，为民营经济发展创造充足市场空间。

第二节　加快完善要素市场化配置机制

聚焦要素市场化配置关键环节，着力健全技术要素市场、畅通劳动力要素流动、创新土地要素配置模式，系统构建有利于高质量发展的体制机制新优势。

一、优化数据要素市场化配置机制

积极融入省市数据要素市场体系，支持龙头企业联合科研机构打造具有行业特色的可信数据空间[18]，推动物流等行业数据汇聚、共享与价值挖掘。配合市级部署，推动智慧文旅等场景的特色应用。逐步健全数据产权、流通交易与安全治理等基础制度，推动可信数据空间平台应用。

二、规范其他要素市场化配置机制

深化要素市场化配置改革，健全土地、人力资源、资本、资源环境等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，促进各类要素资源高效配置。推进工业园区提容增效，依法依规盘活低效用地、闲置厂房及各类存量资产，推进行政事业单位、国

18 “可信数据空间”：指基于共识规则，联接多方主体，实现数据资源共享共用的一种数据流通利用基础设施，是数据要素价值共创的应用生态，是支撑构建全国一体化数据市场的重要载体。

有平台存量国有资产及村集体存量资产盘活共享。构建“投、贷、融、担、保”知识产权金融服务机制，探索设立重点产业知识产权运营基金，推动专利成果高效转化。拓展公共资源交易平台功能，落实水、能源等领域价格改革。

三、提升要素协同配置效率

强化人工智能、生命健康等新业态新领域要素保障，推动生产要素创新配置，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。强化对全区重点产业项目的要素集成保障，推动技术、人才、土地、数据等生产要素向新质生产力领域高效集聚。完善区级要素协同与交易服务平台功能，推动适合市场化配置的存量资产、知识产权等纳入统一平台体系。支持平台与金融机构、中介机构合作，发展评估、担保、咨询等专业服务，构建覆盖要素确权、流转、交易与资本化全链条的综合服务体系，全面提升要素整体配置效率。

第三节　全面提升集聚区能级和水平

将集聚区作为“都市工业智能制造”发展的主战场、改革的先行区，以“土地存量”换“发展增量”，构建集约高效、特色鲜明的集聚区发展格局。统筹推进都市工业、生命健康产业、现代服务业三大重点产业发展，发挥高标准厂房、京华产业园等载体作用，聚焦电子信息、检验检测、精密仪器、新材料、新能源、

医疗器械、功能食品等细分领域，靶向引进行业龙头及关键配套企业，“攥指成拳”打造优势产业集群。推进低效工业用地再开发，建设高标准厂房和产业综合体，拓展新经济发展空间。推动集聚区道路、管网、智慧系统等基础设施整体提升，打造智慧化、绿色化、现代化的产业园区，增强服务保障能力、园区承载能力、产业集聚能力。聚焦集聚区管理制度改革，完善集聚区权责清单，不断提升服务效能。

第四节　统筹推进其他领域改革

通过提升区域经济治理的系统性、深化预算绩效管理改革，全面提升经济治理的有效性。

一、加强区域经济治理

建立党委领导下的经济治理统筹协调机制，强化发展规划战略导向作用，健全规划统筹协调和衔接落实机制，强化产业、就业、消费、投资、环保、监管等政策协同。持续优化高质量发展综合考核评价体系，发挥考核“指挥棒”作用，形成聚焦高质量发展、合力抓落实的工作格局。着力优化面向区内中小微企业的融资环境与服务效能，鼓励金融机构探索创新金融产品。支持企业应用债券、票据等直接融资工具，拓宽融资渠道。牢固树立底线思维，严格防控政府债务风险、重大投资决策风险及各类合规风险，确保经济行稳致远。

二、深化财政管理改革

全面深化零基预算改革，建立健全项目支出标准体系，强化财政资源统筹能力。全面推进预算绩效管理改革，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程。优化财政支出结构，推动重大项目实现“预算评审—绩效评价—审计监督”全链条闭环管理，切实提高财政资金配置效率。全面推行补贴资金“直补快办”等便捷服务模式，让财政惠企利民资金能够安全、快速、精准直达受益对象，全面提升财政服务的温度和效率。

第六章　提升对外开放能级，构筑南昌中心城区发展新优势

立足国内国际双循环的新发展格局，坚持开放合作，互利共赢，深度融入江西内陆开放型经济试验区建设，打造南昌内陆双向开放的重要节点，在畅通国内大循环和国内国际双循环中实现更大发展。

第一节　深化对内协同联动

主动融入国家重大战略部署，深化跨区域合作机制，促进人才、技术、资本等要素高效流动，打造区域协同发展的“青云谱样板”，推动从“地理门户”跃升为“经济流量门户”。

一、深度参与南昌都市圈建设

深度参与南昌都市圈高质量发展，以产业协同、商贸联动、文化旅游为核心，加强与共青城市等兄弟县（市、区）的结对合作，建立常态沟通交流机制，促进双方管理提升、发展提速。加强与省内各县（市、区）的联动协作，主动融入南昌与赣江新区、九江、抚州等地的融合发展进程，积极承接高端制造业、生产性服务业等重点产业转移。串联都市圈内商旅优质资源，整合八大山人梅湖景区、洪都老工业遗址、共青城市富华山旅游区与垦荒文化体验园等节点，共同打造跨区域文旅融合示范带。聚焦民生关切，推动跨区政务流程优化，扩大异地就医直接结算覆盖范围，

加快社保经办服务标准统一、结果互认。持续加强与都市圈内各县（市、区）的沟通联络，强化规划对接和政策协同，破除制约要素流动与资源共享的体制机制障碍，推动区域协调发展向更高水平迈进。

二、主动对接融入国家战略

主动融入共建“一带一路”高质量发展。积极配合南昌市推进长江中游城市群建设。深入参与长江经济带发展，积极对接长江大保护工作三年行动计划，扎实推进生态系统保护修复与环境污染联防联控。全面对接服务长三角一体化发展，吸引优质企业落户青云谱，促进人才、技术、资金要素高效流动，打造长三角产业协作重要承载地。主动服务对接粤港澳大湾区建设，学习借鉴先进经验，聚焦科技创新合作和高端要素集聚，支持区内企业融入大湾区产业链分工，拓展数字经济、生物医药等新兴领域合作空间。深化与海西经济区等的交流合作，拓展区域协同发展“朋友圈”。

三、完善区域协同合作机制

深化跨区域协商合作机制，支持跨区域产业园区结对共建，合力推动市场规则衔接、标准互认互用、政策协调联动，促进劳动力、资本、技术等要素有序流动和高效配置。健全常态化人才交流协作体系，畅通干部人才互派挂职、创新人才联合培养渠道，完善柔性引才用才机制，促进人才资源跨区域优化配置，为区域协同发展提供坚实人才支撑。

第二节　促进对外贸易投资提质增效

坚持“引进来”与“走出去”并重，稳住外贸基本盘，拓展双向合作新空间，加快构建内外联动、双向互济的开放型经济新体制，赋能区域高质量发展。

一、推动外贸促稳提质

强化政策支持，及时兑现省、市外贸扶持资金。针对纺织服装、建筑施工等重点外贸企业，组建工作专班，提供通关、退税、融资等全流程专业指导，联合海关、税务等部门开展政策培训，优化原产地证办理。积极组织企业参加广交会、进博会及境外重点展会，利用“线下+云展”模式开拓订单，发展跨境电商B2B出口，降低国际物流成本。扩大出口信用保险对中小微企业的覆盖面，增强企业抗风险能力。鼓励企业开展国际认证与专利申请，支持传统外贸企业向定制化、绿色化转型，推动产业提质与品牌出海。

二、拓展双向合作空间

积极引进高质量外资，瞄准世界500强、行业领军企业、华人华侨社团和国际科技合作组织等开展靶向招商，吸引一批“大而强”“小而优”“新而特”项目落地青云谱。塑造吸引外资新优势，全面落实“准入又准营”，鼓励存量外资加大投资力度，提升外资投资便利化水平。有序引导区内龙头企业“出海”，发挥重点企业带动作用，整合上下游产业链，推动制造业、建筑业、

服务业等行业“走出去”开展投资合作。筑牢产业安全屏障、提升贸易风险防控水平，加强企业海外利益保护，积极增强法律、金融、咨询、知识产权等出海服务能力。

第三节　打造一流营商环境

以优化市场准入与服务为基础、以强化公平竞争与监管为保障、以夯实信用体系与政务诚信为支撑，推动并全面融入服务全国统一大市场建设。

一、建设统一开放的市场环境

严格落实全国统一大市场建设部署，着力破除各类制度性障碍与隐性壁垒。全面实行市场准入“全国一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍落实。持续对标“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的“四最”标准，借鉴先进城区经验，将高标准市场体系建设落到实处。持续优化企业开办、许可审批等全流程服务，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，为企业跨区域经营与要素自由流动创造更优制度环境，降低制度性交易成本。

二、营造公平竞争的法治环境

健全区级政府诚信履约机制，完善区级清理和防止拖欠账款的长效工作机制。严格执行公平竞争审查制度，加强对专业市场、重点领域的不正当竞争行为整治，全面清理和废除妨碍统一市场

与公平竞争的规定。严格执行行政处罚裁量基准及初次违法、轻微违法行为依法不予处罚事项等“四张清单”，探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，配合南昌市司法局全面深化“法码同行”[19]平台使用，减少对经营主体正常生产经营的干扰，切实维护经营主体合法权益。健全知识产权快速协同保护机制，依托区知识产权保护中心，设立重点产业知识产权维权“绿色通道”。

三、优化便捷高效的政务环境

强化“阳光驿道”等政企服务平台效能，持续优化企业全生命周期服务体系，完善涉企诉求快速响应与闭环办理机制。依托“AI+政务服务”持续优化经营主体全生命周期服务体系，积极探索推进集成办、异地办、容缺办、帮代办等便利化服务模式。深度运用“南事好办”政务服务平台“一窗搜索”“一呼秒应”“一键到底”智慧化服务模式，强化主动服务能力，前瞻识别企业与群众办事需求，精准推送适配政策与投资信息，提升服务精准性与获得感。

19 “法码同行”：“法”指的是法律服务、行政检查行为，“码”指的是行政行为码、入企服务码，要求行政检查随码而行、惠企服务伴码而生，用于规范本市行政区域内对经营主体实施的行政检查（不含安全生产行政检查事项）和入企服务行为。

第七章　践行人民城市理念，打造新时代南昌中心城区新样板

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，把城市作为有机生命体系统谋划，走好城市内涵式发展道路，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区。

第一节　优化城市空间布局

紧扣国土空间总体结构要求，强化青云谱在南昌都市圈中的功能定位，以科学城市空间布局承载多元城市功能，推动各组团协同发展，保障城区空间环境品质与可持续发展能力，实现“空间适配功能、功能服务民生”目标。

一、科学构建全域功能结构

落实南昌市国土空间总体规划，强化青云谱区“生态人文都市区、产业创新未来城”战略定位，以高质量城市空间承载现代服务、科技创新与生态宜居功能，全力支持南昌打造富有创新活力和文化特色的现代化都市。落实主体功能区制度建设，主动融入全市都市区建设，做强市域增长核心重要承载板块，聚力提升政治、经济、文化、教育、科创等功能。促进与南昌县、青山湖区等在交通网络、产业布局、生态廊道上的统筹协同，推进基础设施互联互通。着力构建并完善“一核一带、五轴五组团”[20]的

20 “一核一带、五轴五组团”：一核指城市发展核心，一带指生态融合发展带，五轴指两条城市功能主轴、三条城市功能次轴，五组团指三个功能集聚区、两个居住生活区。

全区空间结构，明确各轴带与组团的开发指引与发展优先级。以“轴向集聚、组团互动”的模式，引导生产要素和城市功能沿主要发展轴带合理布局，形成疏密有致、运行高效的整体空间形态，全面提升青云谱在南昌都市区格局中的综合承载力和辐射带动力。

二、持续优化区域空间格局

紧密衔接市级总规空间结构，统筹优化五大功能组团，塑造特色鲜明、功能互补、融合发展的城市空间新格局。聚力升级以洪都老工业区为核心的文化旅游与创新设计集聚区，推进工业遗产保护利用与现代科创、文创产业深度融合。加速城南产业组团转型为都市型高新技术产业基地，推动传统制造业升级，建设集约高效的产城融合示范区。精心打造岱山—梅湖休闲组团为文化生态休闲区，联动八大山人纪念馆等资源，发展文化体验、生态旅游与康养服务。持续优化江铃生活组团与北部生活组团为宜居便民生活区，补齐教育、医疗、社区服务等设施短板，营造全龄友好、富有活力的高品质生活社区。

第二节　提升城区功能品质

聚焦城市功能完善与品质提升，实施特色魅力空间塑造、工业遗产活化、社区建设升级等行动，推动城市有机更新，增强城区宜居性。

一、塑造特色魅力空间

聚焦“八大山人”核心文化IP，实施八大山人梅湖景区提升改造工程，加速梅湖—象湖生态文化轴建设，推进梅汝璈故居陈展升级，保护修缮新中国第一架飞机生产车间旧址。加强工业遗产保护和活化利用，盘活洪都老厂区、八一麻纺厂、南罐啤酒厂、滕王阁酒厂等老旧厂房，鼓励采用微改造方式，加快推进适应性改造与功能重置，引入文创、电商、研发、文体娱乐等新兴业态，打造文创园区、特色街区等新型消费场景。精心策划精品文旅线路，推动静态遗产向活态文化体验场景转化。

二、推进城市更新行动

全面排查整治C、D级危房隐患，健全房屋使用安全长效管理机制，加大既有建筑节能改造力度，持续开展外墙脱落等安全隐患专项整治。以城镇老旧小区改造为抓手，重点推动老旧小区加装电梯，深入实施以“楼道革命”“环境革命”“管理革命”为核心的更新工作，并完善社区长效治理。稳步推进城中村更新改造，科学谋划2026—2028年城中村改造项目，推动14个城中村改造项目（涉及15个自然村）落地，有效改善城中村综合环境。

三、畅通区域交通路网

优化区域路网结构，着力打通断头路，拓宽瓶颈路，提升路网密度与通行效率。重点完善广州路、井冈山大道等主干道沿线交通组织，推进交叉口优化与慢行系统改造。系统化治理静态交

通，合理规划建设公共停车场，鼓励共享停车，加强停车秩序管理。推广智慧交通应用，提升交通管理精细化水平，营造安全、便捷、绿色的出行环境。

四、开展完整社区建设

开展物业服务质量提升行动，提高管理规范化与服务精细化水平，完善小区长效管理机制。全面推进完整社区建设，推进城市一刻钟便民生活圈、城市社区嵌入式服务设施建设，加强“一老一小”等适老化及适儿化改造，补齐养老、托育、卫生、文体等公共服务设施短板。持续推进城镇老旧小区整治改造，推动既有住宅加装电梯、电梯设备更新。持续推进低效利用的老旧厂区、闲置楼宇等存量资源更新改造，优先补齐民生领域公共设施短板，拓展城市公共空间。

五、优化城市更新机制

全面开展城市体检评估，统筹制定城市更新专项编制，强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用。健全多元化投融资方式，大力争取、统筹使用国家相关资金，积极撬动金融资本、社会资本等参与城市更新。充分调动街道社区、人民群众的积极性，建立多方参与城市更新协商机制。

专栏十一　城市更新品质提升工程
1.**特色魅力空间塑造工程。**聚焦“八大山人”核心文化 IP，实施八大山人梅湖景区提升改造工程，加速梅湖—象湖生态文化轴

专栏十一　城市更新品质提升工程

建设，大力发展文化会展、实景演出、亲水项目等新型业态。推进梅汝璈故居陈展升级，保护修缮新中国第一架飞机生产车间旧址。

2.老旧街区、老旧小区、老旧厂房改造工程。对2005年前建成的小区实施社区市政改造、社区建筑改造、室外环境升级、智能化改造等行动。推动洪都老厂房等一批老旧厂区改造，以市场化方式推动盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。

3.城中村改造工程。扎实推进城南村、楞上村、三店村等14个城中村改造项目（涉及15个自然村）落地，以提升居民生活质量为核心，着力改善居住条件，注重公共空间与景观环境的优化，全面提升片区综合品质。

4.工业遗产活化利用工程。按照产业业态集聚与差异化发展的盘活思路，积极推进南罐啤酒厂、八一麻纺厂等8个老旧厂区盘活工作。充分发挥省、市属平台公司主体作用，支持通过厂房租赁、资产重组、委托经营等多元方式，力争盘活老旧厂区面积超1000亩。其中，重点推进洪都老厂区改造提升，主动配合市产投做好方案策划、招商引资及旧址保护等相关工作，着力将其打造为以“航空”为核心IP、具有全国影响力的文化地标。

5.完整社区（好社区）建设工程。补齐“一老一小”设施短板，统筹推进完整社区、社区嵌入式服务设施、一刻钟便民生活圈、无障碍社区等社区工作。

第三节　增强区域协同发展

发挥青云谱区独特资源与区位优势，深化与周边区县的协同协作，推动要素合理配置、设施互联互通、产业互补发展、生态共治共享，形成“优势互补、互利共赢”的区域发展合力。

一、强化周边区县协同发展

发挥青云谱区区位与资源统筹优势，突出广州路核心主轴地位，进一步展示对外形象、提升城市品质、辐射区域发展。强化象湖东岸片区与西湖区的功能衔接和景观协同，推动商业服务、生态居住等要素互补。推进北部片区与青山湖区在产业延伸、交通连接、公共服务共享等方面的深度协作，推动产业资源要素互补。统筹优化城市功能布局，强化以象湖、梅湖、抚河故道为脉络的水网系统与城市路网、绿道网络的立体衔接，加大对跨区域交通干道、地下管网更新、公共服务设施以及城市风貌整治的投入力度，提升综合运行效能。重点打通区域衔接断点，推动教育、医疗、文化等优质公共服务资源合作共建。加强区域文旅资源联动，与东湖区、南昌县等相关县区协同打造旅游产品组合，提升文旅吸引力。

二、推进重点片区快速发展

推进洪都老厂区存量土地盘活和改造开发，探索建立“产权共治”机制，对空置厂房进行模块化改造，引入航空材料研发、航空模型设计、飞行模拟培训等新兴产业，形成航空文化上下游

产业链。打造洪都新城“15分钟生活圈”，优化中小学、幼儿园、体育场馆等公共服务设施布局，推动洪都实现从“工业锈带”到“生活秀带”的跨越。推进江铃老厂区和周边区域城市更新，重点优化路网结构，增补公共服务设施，抓好区域品质建设。重点围绕滕王阁酒厂、南昌茶厂、江联老厂房等闲置地块厂房进行打造，聚焦数字经济、总部经济等强化产业集聚。

专栏十二　重点片区发展导向

1.广州路核心主轴。打造广州路沿线发展主版、交通主轴、景观主线，形成“一轴驱动、两端发力、三区协同”的发展局面。

2.洪都中心片区。以文化休闲、商业商务和综合服务等功能为主，强化洪都生活区和历史文化街区保护利用，积极推进洪都老厂区改造开发和活化转型，加强工业文化遗产的保护，适当增补创新创业空间，建设为城南中心综合功能区。

3.城南产业片区。凸显“创新创意、智慧经济”特质，推动高效开发、复合利用，重点拓展挖潜产业空间，盘活片区存量用地，促进产业升级提质，完善产业配套。

4.岱山片区。以生态休闲、文化娱乐、宜居生活等功能为主，依托八大山人景区提升、陆军博物馆装备展示区建设、象湖景区连通等项目，提升人文休闲特质和滨水空间魅力，促进文旅联动融合发展，打造生态人文休闲示范区。

5.象湖东岸片区。推进轨道京家山地块及江铃老厂区地块开发

改造，试点开展象湖东岸片区完整社区建设，提升公共空间、公共服务与居住品质，塑造成为象湖东岸环境宜人的宜居样板，打造充满活力的乐享社区。

第四节　提高城市治理能力

以智慧化、精细化、韧性化为方向，推进城市治理体系与治理能力现代化，强化城市安全保障，提升城市运行效率与管理水平。

一、强化城市安全韧性

全面推进城市生命线安全工程建设，加快实施老旧管网更新改造。加快推进海绵城市建设，布局下沉式绿地、雨水花园等低影响开发设施，在易涝区域增设智慧调蓄池与应急排涝设施。逐步完善地下管网普查与数字化档案建设，提升城市运行安全风险早期识别与智能预警水平，全面提升城市安全运行保障能力和系统韧性。

二、提高城市管理水平

树立全周期管理理念，推动城市管理手段、模式、理念创新。充分运用城市运行管理服务平台、应急指挥平台、生态环境监测平台等智慧管理平台，推动数据互通和业务协同，推动人工智能在城市安全、交通调度、市容管理等领域的场景使用，有效提升城市治理现代化水平。强化市容环境常态化、精细化维护，加强

对背街小巷、农贸市场、城乡接合部的环境整治，切实提升居民生活环境。

三、提升综合防灾救灾能力

构建覆盖全区、贯通各灾种、各行业、各层级、全流程的精细化应急预案体系。全面提升新建基础设施防灾标准，重点推进既有基础设施、城中村、老旧小区更新区域的防灾减灾改造，强化地下管网、人防工程等地下空间综合防灾设施建设。推动公共场馆、绿地等空间“平急两用”[21]功能融合，建立规范化平急转换机制，优化疏散救援通道布局，加快补建老旧小区消防设施，切实提升消防安全保障能力。

专栏十三　城市管理提升工程
1.市容面貌提升工程。持续实施“留白增绿、拆违建绿、见缝插绿”，盘活利用街旁闲置地块、桥下空间、邻避设施周边空间等，建设群众身边的公园游园、小微绿地等场所，共同推动城市向更宜居、健康、韧性的方向发展，实现生态、社会与空间效益的统一。 **2.乡村人居环境改善工程。**学习运用“千万工程”经验，结合城中村改造项目，持续推进城中村人居环境整治，提升乡村道路、污水排放等基础设施水平，改造城中村运动休闲场所、公共文化广场、养老托幼设施。

21 “平急两用”：指平时用作旅游、康养等功能，遇有重大公共突发事件时可立即转换为应急场所的设施。

第五节　构建城乡融合发展新格局

学习运用“千万工程”经验，统筹城乡发展，创新乡村治理模式，促进城乡要素双向流动，打造城乡融合发展示范样板。

一、改善乡村人居环境

深入学习运用“千万工程”经验，巩固深化“两整治一提升”行动[22]成果，持续改善乡村人居环境。重点推进村级道路硬化、管网改造、垃圾分类处理设施建设，解决排水不畅、出行不便等问题。加快改造乡村运动休闲场所、公共文化广场、养老托幼设施等公共服务设施，建设口袋公园、休闲步道、健身广场等公共活动空间，推动城镇优质教育、医疗、卫生等公共服务资源向乡村延伸覆盖。推动城市管理服务向乡村延伸，建立“街道（镇、集聚区）+社区（村）+网格+楼栋”四级治理体系，打通城市管理最后一米。

二、健全乡村治理体系

健全以村党组织为领导核心，以村民自治组织为基础，村务监督组织、集体经济组织等协同参与的乡村治理体系。深化村民自治实践，完善村规民约和民主决策、管理、监督制度。弘扬乡村德治新风，加强乡村思想道德建设，持续推进移风易俗。提升乡村法治水平，深入开展“法律进乡村”活动，完善公共法律服务体系。持续探索“文明积分”等治理模式，将积分管理与乡村

22 “两整治一提升”行动：指农村路域环境整治、农村人居环境整治以及农村特色产业提升。

规划参与、人居环境维护、矛盾纠纷调解、公益志愿服务等深度结合，有效引导村民从“旁观者”转变为“参与者”。

第八章　推进文化传承创新，塑造文旅融合魅力城区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动城市文化传承与创新，发展壮大主流文化，依托青云谱区特色文化资源，通过“文化+科技+生态”多维融合，加快建设文化强区。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以党的创新理论武装为主线，以突出社会主义核心价值观引领为重点，以聚焦新时代公民道德建设为基础，统筹推进文明培育、实践与创建，增强人民群众的文化获得感与城市认同感。

一、加强党的思想理论建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深化党的创新理论学习研究宣传。扎实推进马克思主义理论研究，打造一批具有青云谱特色的高质量理论宣讲平台，持续深化“时代新声”基层理论宣讲平台品牌效应。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，深化对陈云、梅汝璈等历史名人革命精神的研究阐释、宣传推广。建强用好区融媒体平台矩阵，提升全媒体生产传播水平，持续讲好青云谱故事。健全完善舆论引导、舆情应对和网络综合治理体系，牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。

二、践行社会主义核心价值观

积极培育和践行社会主义核心价值观，依托新时代文明实践中心（所、站）、孺子书房[23]、文化馆、图书馆等阵地，持续开展新时代文明实践活动和“爱我英雄城 见我文明行”三年专项行动，不断融入公共文化服务和群众生活。深化红色基因传承教育，依托梅汝璈故居、陈云工作车间等红色教育基地，持续开展爱国主义实践活动。推进文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动和“讲文明树新风”系列行动，推动新时代文明实践中心提质增效，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。

三、推进新时代公民道德建设

贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。持续深化“爱我英雄城 见我文明行”三年专项行动，推动文明立心、文明礼仪、文明交通、文明旅游、文明上网等理念转化为日常行为自觉。加强家庭家教家风建设，深化“最美家庭”“江西好人”“新时代好少年”等选树活动。加强网络文明建设，提升网络素养水平。

第二节　推进文化事业繁荣发展

系统完善现代公共文化服务体系，激发文化创新创造活力，

23 “孺子书房”：指南昌市政府主导建设的自助公共图书馆体系。

提升公共文化服务效能，培育高水平文化人才，以文化高质量发展增强群众文化获得感。

一、织密公共文化设施网络

提质升级区、街道、社区三级公共文化设施，巩固省级综合文化站等创建成果，优化“孺子书房”服务布局，推动公共文化设施与党群服务中心、新时代文明实践站等阵地融合发展与功能互补，拓展服务场景。建好用好社区嵌入式体育场馆，打造融合图书阅读、艺术展览、文化沙龙等功能的新型公共文化空间，鼓励辖区博物馆、美术馆、纪念馆等文博场馆进行功能升级与创意改造，构建覆盖更全面、布局更均衡、特色更鲜明的“15 分钟品质文化生活圈”。

二、优化公共文化服务供给

深入实施公共文化服务提质增效行动，持续深化“书香青云”全民阅读品牌建设，加快推进数字化文化馆、图书馆功能提升，助力公共文化服务数智化转型。大力提升文化原创能力，实施青云谱特色文艺精品创作计划，支持推出一批反映时代精神、彰显青云谱特色的优秀戏剧、影视、文学、美术等作品，培育锐意创新的高水平文化人才队伍。

第三节　提升文化产业发展能级

聚焦提升文化产业发展能级，通过搭建数字文化产业发展新

高地、建设具有吸引力的文化地标名片、拓展文旅消费场景，系统推动文化资源转化与产业集聚，实现文化产业高质量发展。

一、打造数字文化产业发展新高地

深入挖掘区域特色资源禀赋，推动文化资源向产业动能转化。推进文化和科技融合，加快数智化赋能、信息化转型，培育发展数字内容、数字文旅、数字创意等新型文化业态，丰富数字文化产品供给。依托航空文化等独特 IP，重点推进工业遗产的保护性开发与功能重塑，积极引进沉浸式数字体验、航空工业设计、主题研学等新兴业态，开发 VR 航空模拟、AR 非遗体验等沉浸式项目，塑造“工业记忆+数字互动”主题空间。探索培育“低空+文旅”等融合型场景应用，依托八大山人梅湖景区、洪都航空文化园及老厂区空间，开发城市低空观光、航空主题研学、无人机表演等体验项目，打造集创意设计、互动体验、产业孵化于一体的文化产业集聚区，形成具有市场竞争力和标识度的产业新地标，强化文化产业的集群效应和规模效益。

二、建设更具特色文化地标名片

以重大文化项目为牵引，推动文化产业集聚发展与能级跃升。加快推进梅湖—象湖生态文化轴建设，系统布局文化会展、实景演艺、滨水休闲等新业态，构建“一步一景、步移景异”的园林式游赏与消费空间。全力推动市级非遗馆、陆军博物馆装备展示区等项目落地，联动豫章书院、八大山人纪念馆等现有文博资源，统筹规划、协同运营，着力构建以“大梅湖博物馆群”为

标志的文化地标集群，提升区域文化吸引力和承载力。

三、拓展文商旅融合发展场景

以文塑旅、以旅彰文，构建丰富多元的文化旅游消费体系。鼓励开发具有青云谱文化内涵和特色的优质文创产品，并围绕核心景区与文化街区，配套完善特色餐饮、主题住宿等服务供给。积极培育夜间文旅消费集聚区，打造主题夜市、文化商街等高品质消费场景。设计推出串联区内重点文旅资源的跨区域精品旅游线路，加强区域联动与市场推广，全面提升文化产业的综合效益和市场竞争力。加强文旅项目建设规范管理，防止闲置浪费。

专栏十四　文旅产业融合发展行动
1.文旅项目建设工程。谋划推进中国航空博物馆、市非遗馆、陆军博物馆装备展示区项目，推进八大山人梅湖景区提升、博物馆群建设，打造文化主题公园与历史文化街区。 **2.文旅品质提升行动。**加强工业遗产保护和活化利用，打造文创园区、特色街区等新型消费场景，积极培育夜间文旅消费集聚区，设计推出跨区域精品旅游路线。 **3.文旅体商融合发展行动。**依托航空文化等独特IP，积极引进沉浸式数字体验、航空工业设计、主题研学等新兴业态，塑造“工业记忆+数字互动”主题空间，探索培育“低空+文旅”等融合型场景应用。 **4.实施公共文化服务提质增效行动。**加快推进数字化文化馆、

图书馆功能提升，持续办好“青听”“青蕴”公益培训、“遇见·邻里”百姓戏台等惠民活动。

第四节　提升青云谱文化影响力和竞争力

通过塑造核心文化品牌，打造品牌活动矩阵，加强文化遗产保护传承，推动文旅深度融合，显著提升青云谱文化影响力和竞争力。

一、打造品牌活动矩阵

持续运营和提升“遇见·青云谱”城市文化品牌。精心策划并举办各类艺术展览、文化赛事、音乐演出、民俗节庆等活动，持续推出艺术季、美食季、消费季、时尚季等“四季”文旅活动，形成全时全季全域文旅产品谱系，形成常态化、特色化、高品质的品牌活动体系。通过系列活动的引领，集聚人气商气，繁荣文化市场，生动展现青云谱的历史文化底蕴与现代城市风貌。

二、加强文化保护传承创新

系统实施优秀传统文化传承发展工程，加快推进省级非遗代表性项目“城南龙灯”申报国家级非物质文化遗产。深化对汪大渊、梅汝璈等历史名人资源的挖掘、研究与阐释，策划推出系列名人文化主题展览、文艺作品及研学路线，推动历史名人资源创造性转化、创新性发展。落实“先考古、后出让”“先调查、后建设”制度，加强全区文保单位、历史文化街区、历史文化名村、

工业遗产等各类文化遗产保护。以第四次全国文物普查为契机，提升文物保护法治化规范化水平。

三、提升青云谱区文化影响力和传播力

坚持以文塑旅、以旅彰文。紧抓八大山人诞辰400周年契机，以“墨梅·画境·山居·承脉”为主题强化宣传，开展持续、深入、多元的宣传推介，全面提升“八大山人”文化品牌的知名度，擦亮“八大山人”世界级文化名片。策划文化赛事、音乐会、民俗展演、航空文化节等活动，持续唱响“遇见·青云谱”系列品牌活动。传承发展具有青云谱特质的工业文化，通过标志性遗存保护、空间连通和功能植入，盘活“八角楼”“飞机总装车间”等核心资源，推动洪都老厂区工业遗存转型升级，打造新中国航空工业精神永续传承的国家级地标，全面增强区域文旅影响力和竞争力。

专栏十五　文化影响力提升工程
1.实施优秀传统文化传承发展工程。加快推进省级非遗代表性项目“城南龙灯”申报国家级非物质文化遗产，深化对汪大渊、梅汝璈等历史名人资源的挖掘。 **2.开展八大山人诞辰400周年活动。**紧抓八大山人诞辰400周年契机，以“墨梅·画境·山居·承脉”为主题强化宣传，擦亮“八大山人”世界级文化名片。 **3.提升“遇见·青云谱”城市文化品牌。**精心策划并举办各类

艺术展览、文化赛事、音乐演出、民俗节庆等活动，打造多元文化盛宴，持续提升城市文化软实力与公众生活幸福感。

第九章　加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

主动适应人民群众新期待和人口发展新变化，坚持尽力而为、量力而行，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，不断补齐民生服务保障短板，着力解决群众急难愁盼问题，提高辖区居民生活品质。

第一节　积极促进就业增收

一、推动就业扩量提质

深化“产业链+就业链”融合，立足产业转型扩大就业规模、提升就业质量。紧扣产业体系，梳理航空制造、智能制造、现代商贸等主导产业用工需求，形成重点岗位需求清单。围绕重点项目建设，对接企业用工需求，优先吸纳辖区劳动力就业。依托王府井商圈等商贸中心、颐高数字产业园等楼宇经济，重点开发商贸零售、数字经济、电商直播、文化创意等岗位，扩宽就业渠道。培育创业就业载体，联合南昌相关院校开展针对性技能培训，促进培训与就业精准衔接。支持灵活就业发展，整合线上线下培训资源，开设互联网营销、家政服务、人工智能训练师等实用技能课程。

二、加强重点群体就业帮扶

聚焦高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等群体，

建立精准帮扶体系。依托“1+7+17”三级“就业之家”[24]和“洪城就业通”平台，动态收集企业用工需求和求职者信息，建立个性化帮扶台账。畅通人岗精准对接渠道，聚焦高校毕业生、退役军人等重点群体，统筹开展“百场校招”“洪漂人才荟”等线下招聘活动，推广“直播带岗”等线上对接模式。落实就业援助政策，支持就业困难人员低成本创业，落实灵活就业社会保险补贴，统筹用好公益性岗位。建立零就业家庭动态监测机制，通过社区排查、部门数据共享等方式精准识别，确保及时帮扶、动态清零。

三、健全就业公共服务网络

以标准化、数字化为方向，完善覆盖区、街道（镇、集聚区）、社区（村）三级的就业服务体系。优化“5+2”就业之家服务功能，明确区级统筹协调、街道（镇、集聚区）对接企业、社区（村）便民服务的层级职责，提升就业服务便捷度。深化产教融合培训，联合本地高校、职业院校开展技能培训，推动校企共建培训基地，提升培训针对性。推进就业服务数字化转型，依托“江西就业之家”平台整合就业服务资源，实现就业登记、补贴申领等事项“一网通办”[25]。升级线上就业服务平台功能，精准推送岗位信息、政策解读等内容，提升服务效率。

四、提升劳动者就业权益保障效能

按照市级规划部署，筑牢劳动者权益保障屏障。依托“洪城

---

24 “1+7+17”三级“就业之家”：指青云谱区构建的三级联动公共就业服务阵地体系，分级履职，全方位覆盖辖区就业服务需求，1指1个区级核心就业之家，7指7个街道（乡镇）级就业之家，17指17个社区（村）级就业之。

25 “一网通办”：指在线政务服务模式，依托一体化政务服务平台整合跨部门数据资源，实现企业和群众办事“一网受理、只跑一次”。

就业通”智慧平台，强化用人单位招聘用工规范指导，全面清理地域、性别、年龄等就业歧视。深化“劳仲委+法院+工会+律所”四方联动机制，以青云谱区劳动关系领域矛盾纠纷调解联合处理中心为核心载体，升级打造“法院+工会+劳仲委+N”劳动争议联合调解模式。在重点产业园设调解点，推行流动仲裁庭，提升纠纷化解效率。落实工资支付保障机制，加强劳动监察与劳动仲裁队伍建设，以“双随机+大数据”监管重点行业，重点开展中小微企业、劳动密集型企业、建筑领域欠薪排查整治，严打欠薪欠保、违法裁员等乱象，开通农民工维权绿色通道，守护劳动者合法权益。

第二节　健全多层次社会保障网络

一、深化社会保险体系建设

继续纵深推进全民参保计划，重点抓好灵活就业人员、农民工、新业态从业者等群体的参保扩面工作，强化社保政策宣传与服务衔接，提供精准化参保引导。持续推进多层次、多支柱养老保险体系建设，推动扩大企业年金、个人养老金在本区的覆盖范围。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹机制，完善生育保险、大病保险和医疗救助制度，健全多层次补充工伤保险制度体系，维护劳动者工伤保障权益。积极配合上级探索建立适应新业态就业特点的职业伤害保障机制，切实维护快递员、网

约车司机等新就业群体的劳动安全与职业健康权益。按照国家统一部署，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，做好政策解读与社会预期引导，确保政策平稳落地。

二、健全社会救助服务体系

积极构建“动态监测、需求评估、资源匹配、精准服务、监管有力”的服务类社会救助运行机制。推动区级社会救助综合服务中心建设，建设成集社会救助、临时救助、慈善救助、社工服务、心理疏导、就业帮扶、资源链接等功能于一体的综合性社会救助服务枢纽，引入专业社会组织和社工机构驻点，深化“七彩虹”帮扶品牌，为辖区社会救助对象和困难群众提供个性化、专业化、多元化的救助服务，切实解决困难群众的生活困难。

三、做细重点群体服务保障

建立低收入人口动态监测与常态化帮扶机制，整合民政、人社、医保、残联等部门数据资源，构建全区统一的“低收入人口动态监测数据库”与信息平台，实现救助对象主动发现、精准识别、需求评估与帮扶政策的智能匹配、及时送达。完善老年人、残疾人、妇女儿童等群体服务保障体系，健全相关福利制度。依托区反家暴联动中心，精准开展帮扶工作，切实维护特殊妇女儿童群体合法权益。落实孤儿及事实无人抚养儿童保障政策，推进区未成年人保护中心实体化运营。持续推进“十五分钟康复圈”建设，完善就业帮扶模式，提升残疾人公共服务水平。

四、完善退役军人服务保障

加强退役军人服务保障，完善区、街道、社区三级服务网络，落实各项优待抚恤政策。不断深化拓展“尊崇工作法”，推广天下英雄城“兵至如归”服务品牌。持续巩固“全省双拥模范区”成果，适时启动创建“全省双拥模范区”十一连冠。实施退役军人就业创业促进计划，加强技能培训和岗位对接，打造示范性退役军人就业创业孵化基地“遇见兵哥”，积极推介“洪城军创贷”金融产品，为退役军人创业提供支持。强化困难退役军人帮扶援助，精准落实临时救助、医疗帮扶等措施，不断拓展社会化拥军工作。弘扬英烈精神，营造全社会尊军崇军的浓厚氛围。

第三节　办好人民满意的教育

一、推动学前教育优质普惠发展

优化全区幼儿园布局规划，重点在人口密集区域及新建住宅小区集中区域增加公办幼儿园供给。持续规范民办幼儿园办学行为，严格准入标准与过程监管，全面提升保育教育质量。加强幼儿师资队伍建设，实施全员培训与骨干培育计划。充分挖掘区内工业文化、生态资源，鼓励幼儿园开发具有青云谱特色的游戏化活动课程。强化幼儿园安全设施建设与常态化风险排查，筑牢校园安全防线，全面构建覆盖均衡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。

二、聚焦义务教育优质均衡发展

深化“扩优提质”行动，科学预测学龄人口变化趋势，动态优化中小学校布局，加快推进南昌二中万溪学校等一批重点项目建设，持续增加优质学位供给。深化教育集团化办学，强化核心学校辐射引领，通过师资有序流动、课程教学共享、设施资源一体配置等方式缩小校际差距，推动教育资源均衡配置。加大公共教育投入倾斜支持力度，系统改善学校办学条件，优化校园环境，强化校园安全保障，完善校园基础设施与功能配套，努力办好家门口的每一所学校。实施新时代立德树人工程，构建知信行一体强化、大中小一体贯通、校家社一体发力的思政教育一体化建设路径，健全学校家庭社会协同育人机制，依托八大山人、洪都航空等文化资源开发特色校本课程、建设实践基地，打造“一校一品”特色育人品牌。

三、统筹各类教育优质共同发展

统筹学前教育、义务教育、终身教育发展，构建与全区经济社会发展相匹配的高质量教育体系。协同推动洪都中学优质特色发展，争取引进高品质示范高中落户青云谱区。引导规范民办教育发展，办好特殊教育。锻造高素质教师队伍，大力弘扬教育家精神，实施“青云谱名师名校长”培养工程，培育一批教学领军人才、骨干教师和优秀管理人才。强化教师待遇保障，加强师德师风建设，营造尊师重教的浓厚社会氛围。构建终身学习教育体系，依托社区学校、青年夜校等载体，搭建覆盖全人群的终身学习平台。积极推动老年大学、社区老年学习中心等健康发展，丰

富老年人精神文化生活。

专栏十六　教育强区重点工程
1.学前教育普惠保障工程。推进标准幼儿园建设，鼓励有条件的幼儿园开设托班。合理扩增普惠性园位供给，2027年前全区通过学前教育普及普惠国家督导评估认定，公办园在园幼儿比例达65%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在95%以上。 **2.义务教育优质均衡工程。**高起点建设南昌二中万溪学校等项目，推进优质学校挖潜扩容，加快新优质学校成长，完善学生综合素质评价体系，促进骨干教师交流轮岗和优质教育资源共享，加快办好条件较好、质量较高、群众满意的“家门口”优质学校。 **3.教师队伍素质提升工程。**打造“青字号”系列成长平台，持续推进中小学教师学历与综合素养提升计划，健全教师减负长效机制与待遇保障体系，增强教师职业吸引力与幸福感。 **4.家校社协同育人“教联体”建设工程。**锻造“1+N”区校两级“教联体”品牌矩阵，做强区域“大科学教育”品牌，做优各校各具特色的协同育人品牌。 **5.体教融合健康育人工程。**到2030年，建成教学规范、训练有序、竞赛完备、保障有力的体教融合体系，青少年体育素养显著提升，体质健康合格率、优良率持续提高。

第四节　构建房地产发展新模式

以建设好房子、健全保障体系、深化制度改革为三大支柱，助力区域人居环境改善与经济社会协调发展。

一、推动“好房子”建设

结合城市更新与生态文化资源，实施高品质住宅开发行动，重点推进洪都片区、江铃片区等城市更新单元建设。推广绿色建筑、智能家居与无障碍设计标准，打造一批融合工业遗产风貌与现代居住功能的特色社区。强化住房全生命周期质量管理，健全从规划、设计到施工、维护的全过程监管体系。鼓励新建住宅项目配置公共服务空间，提升八大山人梅湖景区周边、广州路沿线等区域住宅环境品质，构建宜居、绿色、智慧的现代居住体系。

二、完善住房保障体系

系统完善以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主体的住房保障体系，进一步深化“购、租、补”三位一体的人才安居体系建设。加大保障性租赁住房供给，利用存量土地与房屋改建一批小户型、低租金公寓。优化公租房配租机制，优先满足低收入住房困难家庭需求。健全保障房运营管理机制，推行“租购补”并举的保障模式，多渠道筹建保障性租赁住房。

三、加快住房制度改革

建立健全“人、房、地、钱”要素联动机制，转变商品房开发、融资、销售方式，加强住房与土地、金融资源联动，切实落

实住房发展规划。探索城市更新中的土地出让与复合利用模式，鼓励存量商业用房转型为租赁住房。完善房地产全过程监管，整治房地产市场秩序，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，切实维护群众合法权益。

第五节　加快建设健康青云谱

一、增强优质普惠医疗卫生服务

优化区域医疗资源布局，持续推进南昌大学第二附属医院江铃分院二期、联勤保障部队第九〇八医院门诊大楼等重点项目建设，提升区域医疗核心承载能力。支持区内口腔、康复等专科医院培育特色品牌，深化与省妇幼保健院、南昌市立医院、南昌市中心医院等优质医疗机构的共建协作，通过专家派驻、远程诊疗、绿色转诊等方式提质增效。以区级医院为龙头、社区卫生服务中心为纽带、社区卫生服务站为基础，完善分级诊疗体系。完善基层医疗服务设施保障，推进社区卫生服务中心（站）标准化建设。深化家庭医生签约服务，推行门诊签约、上门签约、电子签约等多元模式，实现签约一人、履约一人。

二、强化公共卫生能力建设

坚持平急结合、医防协同，升级区疾控中心实验室与应急处置设施，强化传染病监测预警核心功能。优化基层医疗卫生机构发热诊室布局，提升基层公共卫生应急处置能力。完善多部门联

防联控与信息共享机制，常态化开展风险评估与应急实战演练。深化医防融合模式，推动医疗机构与公卫机构在慢性病管理、健康筛查、疫苗接种等领域协作，利用信息化手段拓展健康管理覆盖面。积极推进国家慢性病综合防控示范区建设，完善多部门联动机制，普及健康生活方式，提升疾病筛查、干预与管理能力。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，持续推进城乡环境卫生综合整治，筑牢公共卫生安全防线。

三、促进中医药传承创新发展

不断提升社区卫生服务中心中医药服务内涵建设，提高“中医阁”标准化建设覆盖率。打造基层中医馆特色科室，重点发展热敏灸、针灸、推拿等中医适宜技术，通过推广饮食养生、精神养生、运动养生、药物养生，中医适宜技术提前干预等中医特色防病方法，达到“未病先防、既病防变”的效果。持续唱响“15分钟中医药健康圈”特色品牌，丰富中医药文化传播形式，创新“中医药+”服务模式，促进中医药与社区养老、妇幼保健、慢性病管理、运动康复等深度融合。

四、落实医药卫生体制改革

深化紧密型医疗集团建设，完善集团内资源共享、人员流动、利益分配机制，促进优质医疗资源向基层下沉。推进“互联网+医疗健康”建设，完善“智医”系统功能应用。推进二级以上医疗机构检查检验结果与省、市医疗机构互认。实现“一次挂号管三天”等便民惠民的服务措施。规范医疗服务行为，加强医疗质

量监管，落实“双随机、一公开”监管要求，保障医疗安全。深化医保支付方式改革，推进医保异地结算，优化医保报销流程，减轻群众就医负担。

五、倡导全民健康生活方式

健全心理健康服务网络，提升专业服务水平，为老年人、青少年、残疾人等重点人群提供情绪疏导服务。统筹推进重点人群健康服务，强化妇幼健康、老年健康管理、残疾人康复服务，针对性开展健康筛查与健康指导。开展健康科普“六进”活动，通过社区讲座、校园宣讲、线上科普等形式，普及疾病防治、健康饮食、应急处置等知识。广泛开展全民健身运动，完善社区健身设施，推动公共体育场馆免费或低收费开放，打造“家门口的健身圈”。倡导文明健康生活方式，通过环境改善、行为促进、活动引导等举措，促进养成文明健康生活方式。

专栏十七　健康青云谱促进行动
1.基层医疗卫生服务提升行动。全面实施“优质服务基层行”，力争社区卫生服务中心达到国家推荐标准的比例提升至66%。持续推进基本公共卫生服务项目，提升家庭医生签约服务履约率和满意度。推动智慧健康应用全覆盖，重点人群即时性智能电话调查覆盖率达到90%以上。 **2.“15分钟中医药健康圈”行动。**创新“中医药+”服务模式，提高“中医阁”标准化建设覆盖率，打造1个基层中医馆特色科室，持续唱响“15分钟中医药健康圈”特色品牌。

3.全民健康行动。利用闲置空间建设更多“小而美”的口袋公园、全民健身场所等，打造“15分钟健身圈”。

第六节　促进人口高质量发展

一、聚力建设青年发展型城区

充分发挥南昌市新“人才10条”和区级人才发展专项资金政策效能，精准引育青年人才，着力构建“近悦远来”的人才生态。依托“洪都航空文化园”产业底蕴与“八大山人梅湖景区”文化魅力，持续做优“遇见·洪都”“遇见·梅湖”等品牌活动，打造活力充盈的青年社交场景和创新沃土。聚焦青年联谊交友、职业规划、创业辅导等领域开展精准化、常态化服务，用心用情解决青年急难愁盼问题，切实增强青年在青云谱的获得感、认同感、归属感，推动青春活力与城区发展同频共振、互促共进。

二、用心营造生育友好城区

大力倡导积极婚育观和新型家庭文化，通过社区宣传、典型示范等方式，破除婚嫁陋习等问题。全面落实育儿补贴、生育保险、生育假期等各项生育支持政策，有效降低家庭生育、养育、教育成本。着力提升妇幼健康服务能力，强化出生缺陷综合防治。多渠道增加普惠性托育服务有效供给，明确托育机构建设标准和管理规范，推进区级公办示范性托育中心建设，鼓励社会力量开办普惠托育机构，在新建住宅小区、老旧小区改造中积极布局社

区嵌入式托育园、亲子活动中心，探索试点“托幼一体化”服务模式，有效提升托育服务质量。

三、扎实建设儿童友好城区

以儿童需求为导向，完善儿童服务设施，优化儿童成长环境，全面保障儿童合法权益。推进儿童友好设施建设，在社区、公园、广场增设儿童乐园、亲子活动中心、儿童阅读角等场所，完善设施安全防护措施。提升儿童健康服务质量，依托社区卫生服务中心、妇幼保健机构，强化儿童预防接种、健康体检、常见病诊疗等服务，关注儿童心理健康。优化儿童教育资源配置，推进普惠学前教育发展，保障适龄儿童平等接受教育。加强校园及周边环境整治，排查整治安全隐患，营造安全教育环境。健全儿童权益保障机制，重点关注困境儿童、留守儿童群体，落实生活补贴、教育资助、医疗保障等帮扶政策。拓宽儿童参与社会公共事务渠道，鼓励儿童参与社会实践活动。

四、着力打造老年友好型城区

积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提升老年人生活品质。健全三级养老服务网络，完善区级养老服务中心、社区（村）养老服务站（点）功能，实现服务全覆盖。加强社区养老服务设施建设和运营管理，推动社区养老服务站（点）提供日间照料、助餐助浴、文化娱乐等便民服务，保障城市社区食堂可持续运营，构建15分钟养老服务圈。探索特色互助养老模式，鼓励低龄健康老人、社区志愿

者、社会组织为高龄、失能老人提供陪伴护理、生活照料等志愿服务。推进老年人生活空间适老化及无障碍改造，完善公共活动场所适老化设施。

专栏十八　“一老一小”重点工程
1.普惠托育服务建设工程。健全普惠安全的托育服务体系，打造4个社区托幼点，托位使用率不低于50%。 **2.适儿化适老化改造工程。**对城市公园、广场等公共空间和服务设施进行适儿化改造，鼓励幼儿园与社区养老服务中心毗邻建设，组织儿童与老人开展互动活动，实现设施与情感的双重共享。 **3.养老服务质量提升工程。**加强社区养老服务设施建设和运营管理，推动社区养老服务站（点）提供日间照料、助餐助浴、文化娱乐等便民服务，建设2个“一老一小”幸福院，改造3个社区养老服务站。

第七节　稳步推进基本公共服务均等化

一、推动基本公共服务均等化

健全与青云谱区人口结构变迁、空间布局优化相适应的高质量公共服务体系，建立服务供给与人口规模、结构、分布及区域发展需求的动态匹配调整机制，前瞻性布局公共服务设施。完善“钱随人走”“服务可携带”的转移接续机制，重点保障随迁子

女平等接受义务教育、流动人口享有基本公共卫生服务等权益。推动公共资源向低收入家庭、残疾人、困境儿童等生活困难群体倾斜，织牢民生保障网络。

二、推进嵌入式服务设施建设

优化以需求为导向、精准适配的公共服务供给结构。结合洪都老厂区、京山片区等老旧街区城市更新，在老旧小区改造中同步规划、配建嵌入式社区养老服务站、社区卫生服务站等设施。在象湖东岸、广州路沿线等新兴功能片区开发建设中严格执行商品住房项目同步配建中小学、幼儿园、社区服务中心（站）等公共服务设施的规定，确保“同步规划、同步建设、同步交付”。针对流动人口、老年人口等密集区域，通过新建、扩建等方式提升教育学位、医疗床位等公共服务资源供给。

三、创新优质公共服务供给

完善以区级统筹、街镇主责、多元参与的公共服务投入保障与协同治理机制。鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给和运营，支持专业化、个性化、品质化公共产品和服务发展。推广“赣服通”青云谱分厅及“智慧社区”应用，推动更多公共服务网上办、掌上办、就近办。深化基层事业单位改革，提升街道（镇、集聚区）便民服务中心的服务水平，推进“一站式”受理与“一窗通办”。强化社区（村）服务站点建设，全面提升公共服务在“最后一公里”的可及性、便捷性。

第十章　加快经济社会发展全面绿色转型，绘就美丽生态画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能，为打造美丽中国建设示范标杆贡献青云谱力量。

第一节　加速绿色低碳转型步伐

一、推动能源绿色低碳转型

主动融入南昌推进国家碳达峰试点城市建设，统筹推进能源、产业、交通等重点领域节能降碳，加快全区绿色低碳转型步伐。实施碳排放总量和强度双控制度，加快构建安全、高效、清洁新型能源体系，有序提升风电、光伏发电等新能源供给和消纳能力，因地制宜探索其他清洁能源的应用。加强化石能源清洁高效利用，推动重点用能单位节能降碳改造。积极探索“源网荷储”一体化建设，提高新能源消纳保障能力。

二、深入推进循环经济发展

加快老工业基地转型升级，培育资源循环型产业。积极推进园区循环化改造，持续优化区内工业用气管网布局与配套建设，推进园区内、产业间能源梯级利用、水资源循环利用、固体废弃物综合利用，加强工业余压余热和废气废液资源化利用。遴选基

础较好的企业与园区，开展零碳示范企业和园区创建试点，打造一批零碳示范标杆。积极引导企业在生产过程中使用环境友好型原料，大力支持创建绿色设计示范企业、绿色供应链管理企业。探索开展碳足迹溯源试点，加强产品碳足迹管理。完善再生资源回收网络体系，深入实施废旧物循环利用行动，优化回收站点布局与分拣中心配套，畅通废旧家电、动力电池、包装物等回收渠道，提升分类回收、资源化利用效能。

三、践行绿色生产生活方式

推广新能源交通工具应用，稳步推进公交车、环卫车、公务用车等公共领域车辆电动化更新替代，加快公共建筑、居民小区、商业街区等区域电动汽车充换电设施布设，引导市民优先选择绿色、集约、智能的短途出行方式。引导餐饮、零售、住宿、洗染、家电维修等传统生活服务企业开展智能化升级和绿色改造。推行绿色包装、减量包装，减少一次性用品使用，积极引导全民“限塑”。推广碳普惠场景应用，倡导绿色出行、绿色居住、绿色餐饮生活方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯。

第二节　巩固提升生态环境质量

一、持续推进蓝天保卫战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深化臭氧和细颗粒物

协同控制，实施大气污染分区控制和分类管理，强化细颗粒物和臭氧共同前体物 NOx 和 VOCs 的排放控制，推动排放量显著减少。推进工业减排，深化重点行业废气污染防治，加强重点企业源头控制，推广使用绿色原辅料，持续整治涉气“散乱污”企业。深化城市面源污染治理，分片开展夜市移动摊贩分散式油烟净化改造，加强露天焚烧、烟花爆竹燃放等面源污染治理，强化建筑施工、道路及裸露地面扬尘精细化管控。到 2030 年，城市细颗粒物（PM2.5）浓度不超过 30 微克/立方米，全区空气质量优良天数比率提升至 95%以上。

二、全力攻坚碧水保卫战

坚持“三水”统筹治理思路，以更高标准打好新一轮碧水保卫战。强化饮用水水源保护，切实保障居民饮用水安全。深化水污染综合治理，以入河排污口排查整治为抓手，推进实施玉带河南支及南北联通渠周边排水管网改造提升工程及公共排水设施更新改造项目。加快城区污水收集管网新建与老旧管网更新改造，重点推进雨污分流，提升生活污水集中收集率，巩固黑臭水体治理成效。开展水生态保护修复，实施河湖水系连通、生态护岸建设、水生植被恢复等工程，进一步推进梅湖—象湖沿线生态环境修复。健全长效管控机制，全面落实河湖长制，健全长效监管机制。到 2030 年，国考断面地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例达到 100%，集中式饮用水水源达标率维持 100%。

三、深入打好净土保卫战

坚持预防为主、保护优先、风险管控，推动土壤环境持续稳中向好。加强土壤污染源头防控，动态更新土壤污染重点监管单位名录，严控新增污染。严格住宅居住用地、公共管理和公共服务设施用地等安全利用，严格实施土壤污染状况调查评估制度。开展重点污染源地下水污染调查及风险评估，健全地下水环境监测体系。到2030年，重点建设用地安全利用率达到100%。

四、全面建设“无废城市”

推动工业固体废物源头减量与资源化，加快绿色工厂和园区建设，提升一般工业固废综合利用率。提升危险废物全过程监管能力和规范化环境管理水平，协同推进新污染物治理。积极推进建筑垃圾资源化利用，规划布局建筑垃圾无害化处置及资源化利用设施，将其纳入环境基础设施和公共设施范围，保障设施用地投入。完善生活垃圾分类处置体系，稳步提升生活垃圾无害化处理水平。探索再生资源物资回收利用与垃圾分类回收“两网融合”，推广“在线收废”模式。

五、治理噪声污染和光污染

配合市级层面开展声环境功能区划调整和噪声敏感建筑物集中区域划分，强化工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活等重点领域的噪声源监管，推动重点路段降噪，强化对居住区、办公区、学校、医院等周边环境的噪声控制，严格城区夜间施工审批管理。推进“宁静小区”创建行动，营造安静宜居生活环境。加强城市光污染治理，加速城市照明系统智能化升级，合理控制

景观照明、广告招牌和夜间商业亮化强度和时长，营造舒适宜居城市光环境。

第三节　健全生态环境治理体系

一、加强生态环境保护制度保障

贯彻落实生态环境法典，提高环境治理效能。有序推动碳排放总量和强度双控制度实施，常态化开展重点单位温室气体排放核查，有效控制温室气体排放。探索发行绿色债券、设立区级生态环境基金等方式，引导和撬动社会资本参与辖区环保项目建设。支持金融机构创新绿色金融产品和服务，探索排污权、用水权、碳排放权等环境权益市场化交易模式。开展生态产品总值(GEP)和特定地域单元生态产品总值(VEP)核算及应用路径研究，推动生态产业规模化发展，促进生态产品价值高效转化。全面落实排污许可证制度，健全排污单位监管执法与自行监测机制，压实主体按证排污责任。规范开展生态环境损害赔偿工作，加强环境资源司法保护。完善生态保护补偿机制，探索市场化、多元化补偿路径。

二、提升生态环境数智治理效能

积极对接南昌市生态环境大数据平台，推动区级数据与市级平台同源汇聚、互联互通与共享共用。加快构建覆盖全域的“天空地”一体化生态环境现代化监测网络体系，集成应用地理信息

系统（GIS）、遥感、物联网及大数据分析等现代信息技术，全面提升生态环境治理智能化、科学化、精细化水平。

专栏十九　生态环境治理提升工程
1.守护美丽蓝天工程。到2030年，城市细颗粒物（PM2.5）浓度不超过30微克/立方米，全区空气质量优良天数比率提升至95%以上。 **2.水环境综合整治工程。**持续推进雨污分流改造和地下管网的排查修复，从源头解决污水直排问题，提升城区防汛排涝能力。 **3.“无废城市”建设工程。**到2030年，践行“无废城市”建设理念，建设一批“无废细胞”[26]，重点建设用地安全利用率达到100%。

26 “无废细胞”：指为贯彻落实“无废城市”建设理念，采取有效技术手段和管理措施，推广绿色生产生活方式，培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位。这些单位包括但不限于机关、企事业单位、饭店、商场、社区、村镇、家庭等各类生产生活单元。

第十一章　高效统筹发展和安全，构建更高水平平安青云谱

坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，构建“党建引领、专业支撑、多元共治、平安筑基”的现代治理体系，有效防范和化解各类风险隐患，促进高质量发展和高水平安全良性互动，全力建设更高水平的平安青云谱。

第一节　加强安全体系建设

一、加快构建新安全格局

坚持党对国家安全工作的绝对领导，健全捍卫政治安全、维护社会稳定、公共安全治理三大体系。立足青云谱区经济社会发展结构特点，建立跨部门、跨领域安全工作协调机制，整合公安、应急、市场监管、生态环境等部门资源，形成“统一指挥、分工协作、齐抓共管”的安全治理合力，强化区级重大风险分析研判。压实区、街两级国家安全责任制，促进各环节、各要素协同联动，形成工作合力。依托陆军博物馆装备展示区、洪都航空等打造国防教育基地，深化全民国防教育，扎实推进国防动员能力建设，巩固军政军民团结良好局面。

二、增强全民安全意识

开展系统化、常态化的全民安全教育，在老旧社区、产业园区等重点区域常态化推进反恐、防谍、保密宣传，增强全民国家

安全意识，筑牢人民防线。推动安全知识开展进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”活动，深入重点企业、商务楼宇、中小学校、城中村，提升公众在安全生产、防灾避险等方面的认知与自救互救能力。依托“平安青云谱”建设，深入开展“平安建设宣传月”“安全生产月”“消防宣传月”等主题活动，持续普及安全知识。引导辖区重点企业及社会组织履行安全责任，发挥其在专业技术、社区网络等方面的优势，共同参与区域安全治理。

第二节　加强重点领域安全保障

一、筑牢政治安全防线

坚持把捍卫政治安全摆在首位，健全政治安全责任体系，深入开展反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚决维护意识形态安全，严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，深化网络空间治理，维护网络空间清朗环境。有效防控涉外安全风险，健全涉外工作协同机制。全面推进中华民族共同体建设，增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

二、夯实经济安全基础

构建更具韧性的产业链安全机制，提升重点产业链核心竞争

力，保障核心技术、关键环节自主可控。建立供应链风险监测与备份体系，深化区域产业协作，增强产业链供应链稳定性。筑牢粮食与能源安全屏障，落实粮食安全责任制，保障重要农产品有效供给。守住财政金融安全底线，坚持在发展中化债，健全政府债务管理制度，加强全口径监测和隐性债务置换，持续优化债务结构。完善金融风险监测预警处置机制，加强对辖区金融机构、融资平台、企业融资行为的监管，严厉打击非法金融活动，维护区域金融市场稳健运行。防范化解房地产领域重点涉稳风险，用好政策工具箱，推动实行“人、房、地、钱”四位一体动态监测，推动房地产市场平稳过渡到新发展模式。加快融资平台转型，压降平台债务规模，推进债务风险化解。

第三节　提高公共安全治理水平

一、加强社会治安整体防控

大力推进社会治安整体防控体系和能力现代化，提高动态环境下社会治安控制力。完善社会治安防控体系，持续提升“智慧平安小区”“智慧平安医院”“智慧平安校园”运维管理应用实效，依托“雪亮工程”加强重点场所、重点区域安全防控，在商场、学校、医院、车站等人员密集场所优化监控布局，实现视频监控全覆盖、无死角。依托区、街道（镇、集聚区）综治中心、社区（村）综治室规范化建设，全面加强“人、地、物、事、组

织、网”等要素治理，推动社会治安综合治理向预防性、主动性、精准性转变。推动无人机技术在河道巡检、交通疏导、应急抢险、消防预警等领域的示范应用。有效整合专职巡防队伍、社区民警、网格员、志愿者治安巡防力量，加强夜间、节假日等重点时段街面小区治安防控，提升见警率、管事率。健全扫黑除恶常态化机制，构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，严打电信网络诈骗、盗抢骗、黄赌毒等突出违法犯罪，加强未成年人违法犯罪预防和治理，健全完善易肇事肇祸精神障碍患者等重点人员在公共场所、人员密集场所的监测预警机制。

二、推进安全生产治本攻坚

持续开展危险化学品经营、道路交通、建筑施工、消防、工贸、燃气、新能源等重点行业领域安全风险整治，提升防灾减灾救灾和应急处置能力。完善和落实安全生产责任制，首位压实企业主体责任，持续强化党政领导责任，健全安全生产和防灾减灾救灾委员会及其下属安全生产委员会运行机制。全面厘清部门监管责任，加快推进各部门之间信息共享、检查联动和问题隐患线索移送，进一步明确职能交叉的新行业新业态安全责任。完善举报奖励、安全生产责任倒查机制，深入开展安全生产治本攻坚，聚焦基层基础薄弱环节精准发力，增强企业员工和社会公众的安全意识与应急避险能力。加快推进传统产业设备更新、工艺升级、技术迭代，健全安全风险辨识管控、监测预警、联合会商等制度，鼓励企业运用大数据、人工智能等技术构建智能安全监控系统，

实现安全生产治理模式向事前预防转型。提升安全生产依法行政水平，健全安全生产法规制度，完善安全生产标准体系，切实加大监管执法力度。

三、强化食品药品安全监管

深化落实食品安全“两个责任”，完善分层分级、精准防控的责任落实机制。健全食品药品安全监管体系，建设食品药品智慧监管平台，加强生产、流通、销售全环节监管，运用追溯技术实现从“农田到餐桌”“实验室到患者”的全链条可追溯。开展食品药品安全问题专项治理，深化日常检查、体系检查、飞行检查、抽检监测等多种手段运用，及时排查风险隐患。加强食品药品检验检测机构能力建设，更新检验设备，引进专业人才，提高食品药品抽检覆盖率、合格率。保持对食品药品安全违法犯罪打击的高压震慑态势，严惩重处食品药品安全违法行为，守护人民群众“舌尖上的安全”与用药安全。

第四节　加强和创新社会治理

一、打牢社会治理根基

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以党建为引领，推动多元主体协同共治，构建共建共治共享的社会治理格局，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，持续擦亮“洪城红 青

云亲”基层党建全域品牌。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，优化街道（镇、集聚区）、社区（村）服务管理力量配置，全面实施乡镇（街道）履职事项清单和社区事项准入制度，提升基层社区治理效能。加强社区（村）专职工作者队伍建设，提升专业化水平。强化家庭家教家风建设，推进移风易俗，治理婚丧陋习等问题。构建覆盖全区的社会心理服务体系，加强对困难群体、特殊人群的关爱帮扶。

二、提升社会治理实效

完善共建共治共享的社会治理体系，畅通经营主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者参与渠道，提升社会治理综合效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“邱娥国工作法”[27]，持续加强青少年权益维护中心、区反家暴联动中心、南昌市法学会未成年人权益保护研究会等平台建设，引导各方有序参与社会治理。深入实施“多网合一”提升工作，健全网格事项准入和退出机制，实施网格化管理服务提质增效工程，强化对矛盾纠纷感知、排查、梳理与化解能力。加强110、12345、社会治理大数据平台深度融合，推动“民有所呼、我有所应”。构建志愿服务全生态，培育组织、壮大队伍，推动志愿服务体系化专业化。持续推进群防群治机制，扎实推进“洪城义警”规范化建设。深入推进执法规范化建设，建设成集中办案、集中看管、集中保管涉案财

27 “邱娥国工作法”：指南昌市公安局民警邱娥国在长期公安基层工作中总结形成的一套工作方法，核心内容为“一图、二本、三诀、四勤、五心”。

物为一体的智能化、全流程监管的执法办案管理中心。推进信访工作法治化，加强街道（镇、集聚区）综治中心规范化建设，构建“区—街道（镇、集聚区）—社区（村）”矛盾纠纷三级联调联动体系，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，“青云之治”品牌更加响亮。

专栏二十　平安青云谱建设重点工程
1.社会治安整体防控体系建设。开展小微单元防控体系建设，深化梅湖、象湖景区防控体系建设，依托“雪亮工程”加强重点场所、重点区域安全防控，在商场、学校、医院、车站等人员密集场所优化监控布局，提升公安机关掌控治安要素、防范化解风险的能力水平。 **2.综治中心规范化建设实体化运行。**提升矛盾纠纷排查化解质效，推进街道（镇、集聚区）综治中心场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设“五个规范化”建设，聚焦非警务报警事项协同处置，优化与110、12345、社会治理大数据等单位平台功能对接，强化区、镇（街）综治中心功能。 **3.“智慧平安小区”升级改造工程。**持续推进“智慧平安小区”建设，统筹整体规划设计，实现重点区域、重点部位视频全覆盖、数据全采集、安全全防护，提升场景化实战建模应用水平。 **4.网格化服务管理提质增效工程。**深入实施“多网合一”提升工作，健全网格事项准入和退出机制，充分发挥网格员基层触角作

专栏二十　平安青云谱建设重点工程

用，突出实战实效，更加精细高效排查、处置、上报各类矛盾纠纷和风险隐患。

5.“洪城义警”群防群治活动提质扩面工程。广泛发动辖区老旧社区、产业园区内物业、保安、退休职工、居民等力量，持续加强“洪城义警”队伍建设，常态化开展治安巡防、信息收集、隐患排查、平安宣传等工作，切实提升社会面“见警率、管事率”。

6.数字门楼牌建设工程。深入推进“一屋一码”流动人口服务管理。加强门楼牌“二维码”建设，建立集信息核验、自主申报、安全提示、业务咨询等功能为一体的“互联网+智能门牌”模式，动态收集掌握实有人口、实有房屋、实有单位等基础信息，提升流动人口、出租房屋及网格化服务管理质效。

7.信息化基础设施体系提升工程。在市公安局的统一部署下，推进大数据智能化建设，充分发挥侦查中心、大数据赋能中心研判支撑作用，深化治安“三张图”平台应用，加强数据资源共享，大力推进5G执法记录仪、手台终端、移动警务终端等设施设备配套升级，进一步提高科技赋能水平。

第十二章 保障规划落地实施，凝聚建设现代化青云谱强大合力

为确保“十五五”规划各项任务有效落实，必须发扬彻底的自我革命精神，持之以恒推进全面从严治党，强化责任担当，广泛团结力量，凝聚青云谱区现代化建设的强大合力。

第一节　坚持和加强党的全面领导

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央决策部署和省委、市委工作要求在青云谱落地落实。健全和落实民主集中制，发展党内民主，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善综合考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化，切实把忠诚干净担当的干部选出来、用起来。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，强化教育培训和实践锻炼，激发干部队伍内生动力，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，深入开展整治形式主义为基层减负工作。加强对权力运行的规范和监督，提高精准度、穿透力。保持反腐败高压态势，

深化风腐同查同治，严厉查处群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第二节　发展社会主义民主政治

一、加强人民当家作主制度保障

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督制度，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。推进民生实事项目人大代表票决制工作。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深化全过程人民民主实践基地建设，健全完善街道议事代表会。丰富人大代表联系人民群众的内容与形式，拓宽联系渠道，深入开展“双联系”和“代表约见”工作。着力提升代表履职能力，持续打造“青云代表讲堂”品牌。按照“四个机关”要求加强人大及其常委会自身建设。

二、全面发展协商民主

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，支持各民主党派、工商联和无党派人士参政履职，健全各种制度化协商平台，提高建言资

政和凝聚共识水平。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商议政成果的采纳、落实、转化及跟进督促、及时反馈的常态化机制，不断提高制度化、规范化、程序化水平。健全区委、区政府领导和区政协主席会议成员牵头督办重点提案机制，促进提案成果转化运用。完善各党派团体在政协履职的制度机制，进一步巩固多党合作的良好局面。加强政协反映社情民意、联系服务界别群众机制建设。持续优化“青云协商·赣事有谱”等平台功能，畅通群众有序政治参与渠道。

三、积极发展基层民主

健全基层党组织领导的基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，丰富基层民主形式，完善基层民主自治的制度和工作制度，聚焦人民最关心、最直接、最现实的利益问题，推动创新基层民主协商形式和内容，把人民群众紧紧团结在党的周围。推广“赣事好商量”“解忧铺子”“老宅议事”等基层议事协商模式，完善村级议事协商机制，推动民主协商议事机制向小区（院落）延伸。推进村（居）务公开和民主管理，制定并完善村（居）民自治章程、村规民约、居民公约等，充分发挥规范引导作用，促进自治、法治、德治有机融合。

四、加强和改进统一战线工作

坚决贯彻落实《党委（党组）落实统战工作责任制规定》，

切实加强党对统战工作的全面领导，完善大统战工作格局，发挥区委统战工作领导小组牵头抓总作用，巩固发展最广泛的爱国统一战线。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步宣传教育，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平，支持宗教界从严治教，引导宗教与社会主义社会相适应。强化思想政治引领，建强党外干部队伍，支持各民主党派和统战团体参政议政，推动新的社会阶层人士工作出新出彩，深化“青新向阳”品牌建设，打造更多更优统战工作品牌。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心侨力，深化联谊交友，加强与海外侨团、港澳台同胞联系交流。以“两个健康”为引领服务民营经济发展，发挥工商联联系服务非公有制经济的桥梁纽带和助手作用，为全区经济社会高质量发展凝聚智慧力量。

第三节　推进全面依法治区

一、提高依法行政水平

深入践行习近平法治思想，全面贯彻实施宪法，坚持依法治区，建设更高水平法治青云谱。建好用好基层立法联系点等立法民意征集渠道，拓宽社会各界有序参与立法的途径。提高依法行政水平，坚持和完善重大行政决策程序制度，提高运用法治思维破解发展难题、维护社会稳定的能力。探索建立合法性审查与公平竞争审查衔接联动机制，推动合法性审查工作全覆盖，做到“应

审尽审”“应备尽备”，促进政府各项工作在法治轨道上运行。完善行政执法监督体制机制，全面推进街道（镇、集聚区）综合行政执法规范化、专业化、信息化建设。加强行政复议与信访、行政诉讼的衔接，发挥实质性化解行政争议主渠道作用，保障群众依法维护自身权益。加大行政执法监督力度，常态化开展行政执法监督工作，通过日常监督、案卷评查等方式手段，推动行政执法监督工作走深走实，切实维护企业合法权益，营造良好法治化营商环境。

二、促进严格公正司法

充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调作用，健全跨部门协同配合机制，推进信息共享共用、线索移送处置闭环管理、重点事项联合处置，强化权力运行相互配合、相互制约。严格落实司法责任制，夯实权力规范运行制度根基。加强审判质量管理，着力提升审判质效。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。全面推行法官、检察官办案责任制。整合司法内部监督资源，常态化开展案件质量检查评查、办案流程全程监控，拓宽社会力量参与的外部监督渠道。强化司法人员专业能力建设和职业素养培育，健全司法责任追究机制。持续提升司法公信力，切实让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

三、全面建设法治社会

加快法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。推进公民法治素养稳步提升，进一

步推进习近平法治思想大众化传播，广泛宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。用好辖区红色文化资源，推进梅汝璈故居陈展升级，提升梅汝璈故居法治文化宣传教育基地影响力。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全公共法律服务体系。加强青少年法治宣传教育。实施“产业链+法律服务”专项工程，组织法律服务团队为辖区内企业提供常态化法治体检和合规辅导。推动公证机构建设和体制机制改革，构建多元化矛盾解决机制，大力加强司法所标准化规范化建设。持续深化“法律明白人”培养工程。扎实推进“全国民主法治示范村（社区）”创建工作。

第四节　完善规划制定落实机制

一、加强规划实施推进

坚决贯彻中央以及省委、市委决策部署和区委工作要求，高标准编制规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区域规划体系。健全党委定期研判经济形势、谋划重大举措、破解发展难题的工作机制，确定一批重大任务、重大项目、重大举措，实施清单化管理、项目化推进。坚持政府自我评估与社会第三方评估相结合，把监测评估结果作为改进政府工作和综合考核的重要依据。加强规划执行监督，自觉接受人大、审计和社会监督，保障规划严格落实。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会

批准。

二、强化政策支持保障

积极争取各类政策支持，准确把握国家、省、市政策支持的重点领域，积极做好对接协调和项目申报。围绕发展定位和产业特色，系统构建政策支持体系，通过针对性扶持政策形成合力。加强财政预算与规划实施的衔接协调，科学合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应和财政资金需求。

第五节　广泛汇聚社会力量

创新和丰富宣传形式，提高全社会对规划的知晓度和认同感，动员全社会力量共同参与规划实施，营造良好舆论环境。搭建好规划实施的建议收集平台，充分听取社会各界、广大群众对规划实施的意见建议。鼓励企业、社会组织和个人积极参与经济社会发展，为实现规划目标贡献力量。

全区上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加“自信、发奋、齐心”的精神状态，加快建设“生态人文都市区，产业创新未来城”，打造新时代南昌中心城区新样板，在奋力谱写中国式现代化江西篇章，深入推进“一枢纽四中心”建设中彰显青云谱担当。